

**УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ:
ОПЫТ РОССИИ**

**ИТОГИ ВТОРОГО МЕЖДУНАРОДНОГО
ДЕСЯТИЛЕТИЯ КОРЕННЫХ НАРОДОВ МИРА**

Москва 2015



Настоящий доклад подготовлен на основе данных федеральных и региональных органов власти Российской Федерации, общественных объединений коренных малочисленных народов, научных организаций, а также промышленных компаний и направлен на представление итогов проведения в России Второго Международного десятилетия коренных народов мира.

Под редакцией
заместителя Министра культуры Российской Федерации
А.В.Журавского

Составители: А.В.Журавский, Н.А.Троценко, С.М. Вилкова

В издании использованы фотоматериалы, предоставленные Министерством культуры Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественными объединениями коренных малочисленных народов, промышленными компаниями и фотографами Павлом Косенко, Сергеем Доля, Анатолием Струниным, Сергеем Анисимовым и др.

Издано при финансовой поддержке Министерства культуры Российской Федерации



УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ: ОПЫТ РОССИИ

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
ГЛАВА 1. Коренные малочисленные народы Российской Федерации: статус, демографическая ситуация и специальные права.	9
ГЛАВА 2. Основные итоги Второго Международного десятилетия коренных народов мира в Российской Федерации.	19
2.1. Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: российский стандарт государственной политики.	19
2.2. Совершенствование законодательства	23
2.3. Реализация задач Второго Международного десятилетия коренных народов мира.	29
2.3.1. Культура. Традиционный образ жизни.	29
2.3.2. Образование: лучшие практики, лучшие результаты.	41
2.3.3. Здоровоохранение: механизмы улучшения качества жизни.	50
2.3.4. Права человека: законодательство, институты, омбудсмены.	54
2.3.5. Окружающая среда. Традиционная хозяйственная деятельность.	61
2.3.6. Программные и иные финансовые механизмы российской политики устойчивого развития.	72
2.4. Роль неправительственного сектора в обеспечении защиты прав и устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера.	81
ГЛАВА 3. Корпоративная социальная ответственность промышленных компаний в реализации политики устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера. Поддержка традиционного образа жизни традиционных видов деятельности аборигенных народов.	87
ГЛАВА 4. Международное сотрудничество Российской Федерации.	93
ГЛАВА 5. Актуальный вклад России в будущую политику ООН по устойчивому развитию коренных народов мира.	96





Введение

Второе Международное десятилетие коренных народов мира под лозунгом «**Десятилетие действий и достоинства**» было провозглашено Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций с 1 января 2005 г¹.

Цель Второго десятилетия заключалась в «дальнейшем укреплении международного сотрудничества в решении проблем, стоящих перед коренными народами в таких областях, как **культура, образование, здравоохранение, права человека, окружающая среда, социальное и экономическое развитие**, с помощью ориентированных на практические действия программ и конкретных проектов, увеличения технической помощи и соответствующей деятельности по установлению стандартов»².

Основными задачами Второго десятилетия были заявлены:

1) поощрение **недискриминационных подходов** и **привлечение коренных народов** к разработке, осуществлению и оценке международных, региональных и национальных процессов в связи с законодательством, политикой, ресурсами, программами и проектами;

2) поощрение полноправного и деятельного участия коренных народов в принятии решений, которые прямо или косвенно затрагивают их образ жизни, традиционные земельные угодья и тер-

ритории, их культурную самобытность как коренных народов, обладающих коллективными правами, или любые другие аспекты их жизни, **на основе принципа свободного, предварительного и обоснованного согласия**;

3) переосмысление **политики в области развития**, которая отходит от принципа равноправия и является **примлемой с точки зрения культуры**, включая уважение разнообразия культур и языков коренных народов;

4) принятие **целенаправленной политики, программ, проектов и бюджетов в интересах развития коренных народов**, включая конкретные показатели, с уделением особого внимания женщинам, детям и молодежи коренных народов;

5) создание надежных механизмов **контроля и усиление подотчетности** на международном, региональном и в особенности национальном уровнях в отношении внедрения правовых, политических и оперативных подходов в интересах защиты коренных народов и улучшения их жизни.

Российская Федерация поддерживает международные инициативы, направленные на привлечение внимания к проблемам коренных народов. Россия была одним из инициаторов провозглашения в ООН Второго Международного десятилетия коренных народов мира.

¹ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 59/174 от 20 декабря 2004 года, № 60/142 от 7 февраля 2006 г.

² Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 60/270 от 18 августа 2005 г.

«Сегодня благополучие и повышение уровня жизни коренных малочисленных народов во многом зависит от нашего бережного отношения к экологической системе, богатейшим природным ресурсам северных регионов, уважения к замечательным традициям коренного населения. И потому вопросы защиты прав и интересов малочисленных народов, проживающих на территории нашей страны, – в числе приоритетов государственной политики.

Рассчитываю, что ваш съезд подведет итоги завершившегося в декабре 2004 года Международного десятилетия коренных народов мира и наметит ориентиры для будущей работы.» (из приветствия Президента РФ В. Путина участникам и гостям V съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России, 12 апреля 2005 г.)

Россия стала первым государством — членом ООН, создавшим соответствующий **Национальный организационный комитет**, в состав которого вошли представители обеих палат российского парламента, всех ключевых министерств и ведомств, руководители органов исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации и представители влиятельных общественных организаций коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Россия — первая из стран — членов ООН создала Национальный оргкомитет по проведению Второго Международного десятилетия коренных народов мира.

«В связи с провозглашением Генеральной Ассамблеей ООН с 1 января 2005 г. Второго Международного десятилетия коренных народов мира:

1. Образовать Национальный организационный комитет по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира и утвердить его состав.

2. Организационному комитету с участием федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организаций коренных народов в трехмесячный срок разработать и внести в Правительство Российской Федерации проект комплексного плана мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира, предусматривающего финансовое обеспечение мероприятий с учетом целей, содержащихся в резолюции ООН» (распоряжение Правительства РФ от 27 мая 2006 г. № 758-р.)

Правительством Российской Федерации последовательно принимались разработанные Национальным оргкомитетом национальные планы действий



по реализации задач Второго десятилетия: был принят комплекс первоочередных мер по подготовке и проведению в России Второго десятилетия на 2008–2010 гг.,³ а затем — комплекс мер по проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира в 2011–2014 годах⁴.

Правительственные комплексы мер включали в себя мероприятия, направленные на совершенствование законодательства; сохранение и пропаганду культурного наследия и развитие традиционной культуры коренных малочисленных народов Российской Федерации; сохранение традиционного образа жизни; повышение качественного уровня здравоохранения и образования коренных малочисленных народов Российской Федерации; развитие международного сотрудничества.

Финансирование правительственных комплексов мер в 2008–2011 гг. составляло 80 млн рублей ежегодно (около 2,5 млн долларов США). В эти средства не входили средства федеральных и региональных программ.

В 16 регионах России с компактным проживанием малочисленных народов были созданы **региональные оргкомитеты** по проведению Второго десятилетия, куда вошли представители региональных властей, общин и общественных организаций коренных наро-

дов. В 17 регионах были реализованы **региональные планы мероприятий по проведению Второго десятилетия**.

В течение Второго десятилетия произошли существенные позитивные изменения в реализации государственной политики в отношении коренных малочисленных народов: определены ее концептуальные цели, задачи и механизмы, была выстроена система взаимодействия по ее реализации между федеральным, региональным и местным уровнями власти с одной стороны, общественными объединениями — с другой. Налажено конструктивное сотрудничество с международными организациями и государствами, выстраиваются взаимоотношения с промышленными предприятиями, осуществляющими хозяйственную деятельность в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов.

В период с 2004 по 2014 г. экономическая и политическая ситуация в мире не всегда была благоприятной для решения социальных вопросов населения, что влияло также на темпы устойчивого развития коренных малочисленных народов.

Однако обеспечению повышения качества жизни аборигенных народов, включая доступ к качественному здравоохранению, образованию и социальному обеспечению, содействию сохранению культурного наследия, языков, развитию традиционного хозяйствования коренных народов Российское государство всегда уделяло самое серьезное внимание.

Помимо федерального организационного комитета по проведению Второго десятилетия было создано 16 региональных оргкомитетов, разработавших и утвердивших региональные планы мероприятий.

³ Принят распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2007 г. № 1639-р.

⁴ Принят распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 2455-р.



ГЛАВА 1

1. Коренные малочисленные народы Российской Федерации: статус, демографическая ситуация и специальные права

Российская Федерация является одним из крупнейших многонациональных государств мира, сложившихся на федеративной основе. Большинство народов России исторически сформировались на ее территории, и в этом смысле все они, независимо от их численности и мест проживания, являются коренными народами России, сыгравшими значительную роль в формировании российской государственности.

В России проживает 193 народа, разговаривающих на 277 языках и диалектах.

В Конституции Российской Федерации закреплено «равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности» (статья 19).

По данным Всероссийской переписи населения 2010 г., в России проживают представители 193 народов, каждый из которых обладает уникальными особенностями материальной

и духовной культуры. В их число входят 47 коренных малочисленных народов, имеющих особый статус, закрепленный в Конституции Российской Федерации.

В соответствии со статьей 69 Конституции Российской Федерации гарантируются «права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами».

В Конституции Российской Федерации защита прав «коренных малочисленных народов» и «малочисленных этнических общностей» связана с реализацией прав на землю и другие природные ресурсы, рассматриваемые как «основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории» (статья 9 Конституции Российской Федерации), а также с правом на защиту их исконной среды обитания и традиционного образа жизни, которая находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 72 Конституции Российской Федерации).





Конституция Российской Федерации. Статья 69

Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации. Статья 72

1. В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:

<...>

м) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей...

В федеральном законодательстве закреплены критерии отнесения народов Российской Федерации к коренным малочисленным⁵:

- проживание на территориях традиционного расселения своих предков;
- сохранение традиционного образа жизни и хозяйствования;
- осознание себя самостоятельными этническими общностями;
- численность таких народов в Российской Федерации должна составлять менее 50 тыс. чел.

⁵ Федеральный закон № 82-ФЗ от 30 апреля 1999 г. «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30 апреля 1999 г.



■ Регионы, где проживают коренные малочисленные народы Севера



Коренные малочисленные народы — это народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционный образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тыс. чел. и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.

Правительством Российской Федерации утвержден **Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации** (далее — Единый перечень) с указанием российских регионов, на территориях которых исторически проживают коренные народы.

Коренные малочисленные народы компактно проживают более чем в **34 субъектах** Российской Федерации (как на Севере, так и на Юге России), говорят на **47 языках и диалектах**.

40 народов из указанных 47 составляют особую группу, проживают в экстремальных условиях циркумполярной зоны, в Сибири и на Дальнем Востоке и находятся под попечительством государства. Данные народы имеют правовой статус **коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации**⁶. Они компактно расселены или ведут кочевой образ жизни на территории **28 регионов** России: это Республики Алтай, Бурятия, Карелия, Коми, Саха (Якутия), Тыва, Хакасия; Алтайский, Забайкальский, Камчатский, Красноярский, Приморский, Хабаровский край; Амурская, Вологодская, Иркутская, Кемеровская, Ленинградская, Магаданская, Мурманская, Сахалинская, Свердловская, Томская, Тюменская области; Ненецкий,

⁶ Перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 г. № 536-р.

Ханты-Мансийский, Чукотский и Ямало-Ненецкий автономные округа.

Учитывая уязвимость традиционного образа жизни и среды обитания, сложные природно-климатические условия, малую численность каждого из этих народов (менее 50 тыс. человек), Конституция Российской Федерации и российское законодательство гарантируют особый правовой статус и приоритетный доступ к природным ресурсам.

«Древние обычаи, самобытный хозяйственный уклад коренных жителей Севера, Сибири и Дальнего Востока — это уникальное богатство, важная, неотъемлемая составляющая нашей многонациональной культуры. Бережное отношение к этому историческому, духовному наследию, защита прав и интересов малочисленных народов, проживающих в нашей стране — по праву в числе значимых приоритетов государственной политики. Подчеркну, что при реализации масштабных программ освоения территории России необходимо вести постоянный диалог с представителями национальных общин, других общественных организаций, учитывать их позицию, мнения, интересы». (из приветствия Президента РФ В. Путина участникам VII Всероссийского съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, 28 марта 2013 г.)

Еще **семь малочисленных народов** (абазины, бесермяне, водь, ижорцы, нагайбаки, сету (сето), шапсуги) не проживают в зонах с экстремальными

природно-климатическими условиями, но также пользуются особыми правами в сфере сохранения этнической самобытности, социального обеспечения, сохранения традиционного образа жизни и деятельности.

Всероссийские переписи населения (последние состоялись в 2002 и 2010 гг.) являются основным источником сведений о национальном составе населения. При проведении Всероссийской переписи учитываются все варианты ответов населения по вопросу национальной (этнической) принадлежности.

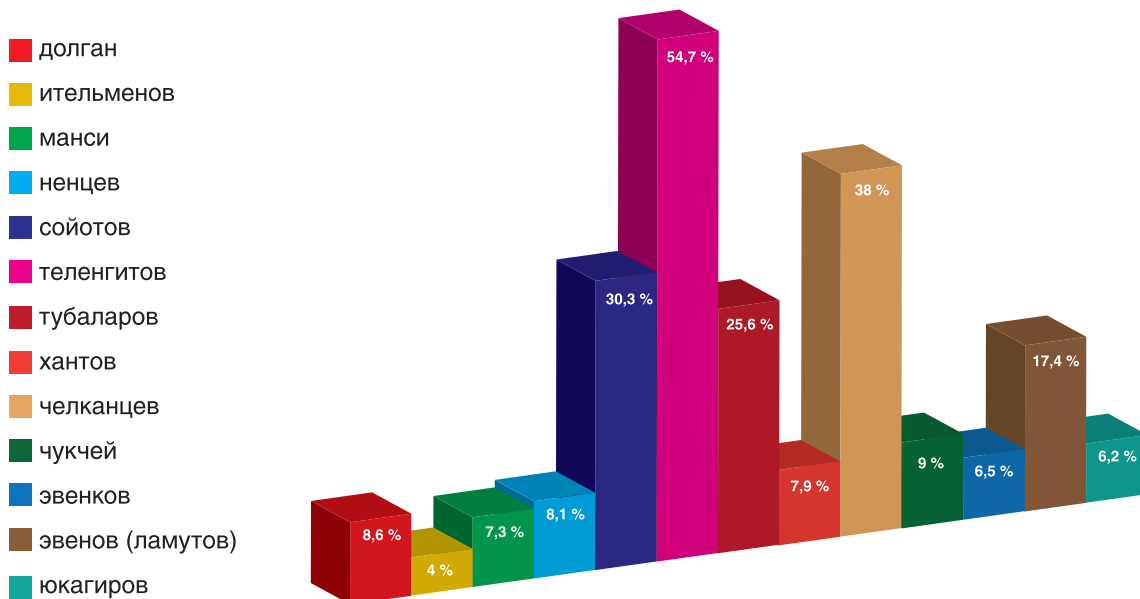
За период между двумя Всероссийскими переписями населения (2002–2010 гг.) общая численность коренных малочисленных народов увеличилась с **306,4 тыс. чел.** до **316 011 чел.** (т. е. на 9567 чел., или на 3,12 %), в том числе численность коренных малочисленных **народов Севера** возросла с **244 тыс. чел.** до **257,9 тыс. чел.** (т. е. на 13,9 тыс. чел., или на **5,7 %**).

За этот период перечень коренных малочисленных народов Севера был расширен в связи с причислением к ним ряда «новых» народов.

Почти у всех коренных малочисленных народов численность женщин преобладает над численностью мужчин. Причем наиболее высокие показатели числа женщин, приходящегося на каждую тысячу мужчин, — у эвенов (1469 женщин) и саамов (1300 женщин). Лишь у алеутов численность мужчин выше, чем женщин.

Возрастной состав коренных малочисленных народов значительно дифференцирован. **Медианный возраст в диапазоне от 21 до 29 лет** характеризует большинство коренных малочисленных народов Севера: это долганы, ительмены, кеты, коряки, манси, нганасаны, негидальцы, ненцы, нивхи, орочи, селькупы, сойоты, теленгиты, тофалары, тувинцы-тоджинцы, уйльта, ульчи, ханты, чуванцы, чукчи, эвенки,

Численность отдельных коренных малочисленных народов Севера прирастала более высокими темпами:



эвены, энцы, эскимосы и юкагиры. Значительно старше среднероссийских жителей — с медианным возрастом от 43 до 59 лет — бесермяне, вепсы, кереки, кумандинцы, нагайбаки и сету.

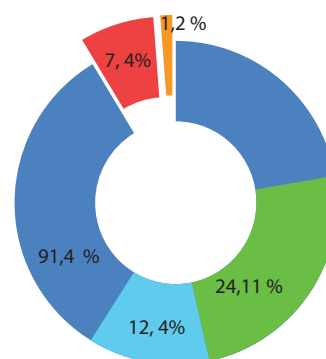
Почти у всех коренных малочисленных народов отличие возрастной структуры от общероссийской заключается в **более высокой доле населения молодежи трудоспособного возраста** и более низкой доле населения старше трудоспособного возраста.

Среднее число рожденных детей в расчете на 1000 женщин в возрасте 15 лет и более практически у всех коренных малочисленных народов **выше среднероссийского: от 1636 до 2405**. Аналогичный показатель в целом по России — 1469 детей.

В среднем на 1000 человек 914 представителей коренных малочисленных народов имеют основное общее и выше образование. Наибольшее число имеющих основное общее и выше образование — среди юкагиров, сойотов, алеутов и ительменов — более 950 на 1000 чел.

Россия достигла уникального уровня образования коренных малочисленных народов. 98,8 % малочисленных народов имеют образование, в т. ч. 12,4 % — высшее.

Более 200 чел. из 1000 среди таких народов, как абазины, шапсуги, сойоты, имеют полное высшее образование. В



91,4 %– основное общее образование и выше
из них:
24,11% – среднее профессиональное образование
12,4% - высшее, неполное высшее и послевузовское образование
7,4% - только начальное образование
1,2% - неграмотные



среднем 241,1 чел. на 1000 среди коренных малочисленных народов имеют среднее профессиональное образование.

Численность владения языками, соответствующими национальности, составляет 2/3 и более (от 66 до 100 %) от численности населения, указавшего владение языками, у 8 коренных малочисленных народов. Это камчадалы, тувинцы-тоджинцы, теленгиты, сойоты, абазинцы, сету, бесермяне и нагайбаки. Самую малую долю (до 7 % от численности населения, указавшего владение языками) составляют языки, соответствующие национальностям, у таких коренных малочисленных народов как керекы, орочи, ительмены, тазы, алеуты, уйльта, нивхи, негидальцы, ульчи, чулымцы, удэгейцы, чуванцы, нанайцы и манси.

Родной язык, соответствующий национальности, преобладает у абазин, бесермян, долган, камчадалов, нагайбаков, нганасан, ненцев, сету, сойотов, теленгитов, телеутов, тувинцев-тоджинцев и челканцев. У большинства остальных коренных малочисленных народов в качестве родного преобладает русский язык. Исключение составляют 3 народа: большинство шапсугов родным языком считают адыгский, а почти половина эвенков и эвенов — якутский.

Основными законодательными актами, направленными на регламентацию правового статуса коренных малочисленных народов, являются федеральные законы:

1. «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ).

Закон обеспечил: комплексное правовое регулирование наиболее важных аспектов жизнедеятельности коренных малочисленных народов, проживающих на территории России.

Определил понятия: «коренные малочисленные народы», «традиционный образ жизни малочисленных народов», «община», «этнологическая экспертиза» и др.

Закрепил: государственную поддержку коренных малочисленных народов как самостоятельных субъектов права на традиционное природопользование в виде широкого спектра прав, в том числе в пользовании землями и контроле за их промышленным использованием в местах традиционного проживания, прав на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности данных народов.

«Коренные малочисленные народы, объединения малочисленных народов в целях защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов имеют **право безвозмездно пользоваться** в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами, и общераспространенными полезными ископаемыми...» (часть 1 статьи 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»).

2.«Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ).

Закон выделил: специфическую группу — коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Обеспечил: возможность создания общин коренных малочисленных народов Севера в целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, прав и законных интересов указанных коренных малочисленных народов, а также определил правовые основы общинной формы самоуправления и государственные гарантии его осуществления.

Закрепил: юридический статус общин коренных малочисленных народов Севера.

«Община коренных малочисленных народов Севера — форма самоорганизации лиц, относящихся к народам и объединяемых по кровнородственному (семья, род) и (или) территориально-соседскому признакам, создаваемая в целях защиты их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционного образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры» (статья 1 Федерального закона «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»).

В целом Федеральный закон регулирует правоотношения в области организации, деятельности, реорганизации и ликвидации всех общин и их ассоциаций (союзов) коренных народов, определяет



правовые основы общинной формы самоуправления и государственные гарантии его осуществления. Большая часть данных народов представлена кочевыми сообществами.

3. «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ).

Закон установил: правовые основы образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера **для ведения ими на этих территориях традиционного природопользования и традиционного образа жизни.**

Определил понятия: «территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера», «традиционное природопользование коренными малочисленными народами Севера», «обычаи коренных малочисленных народов Севера».

Обеспечил: защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов; сохранение на территориях традиционного природопользования биологического разнообразия.

В России образовано более 500 территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера

Помимо трех названных федеральных законов нормы в интересах коренных малочисленных народов содержат и другие нормативно-правовые акты..

Так, **Федеральным законом от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»** предусмотрен **упрощенный порядок доступа коренных малочис-**

ленных народов Севера к пользованию водными биоресурсами.

В Лесном кодексе Российской Федерации (Федеральный закон от 29 января 1997 г. № 22-ФЗ) также зафиксированы права коренных народов **на пользование участками лесного фонда** на территориях традиционного проживания коренных народов (ст. 124).

Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» предусмотрена **государственная поддержка общин коренных малочисленных народов**, создаваемых в целях защиты их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционного образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры, как социально ориентированных некоммерческих организаций.

Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (пункт 5 статьи 10) действие заявительного порядка предоставления гражданам в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, распространено в том числе на общины коренных малочисленных народов.

Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (статья 11) гражданам из числа коренных малочисленных народов Севера предоставлено **право на социальную пенсию по государственному пенсионному обеспечению, которая предоставляется на 5 лет ранее общеустановленного возраста выхода на**



пенсию, т. е. по достижении 55 и 50 лет (соответственно, мужчины и женщины), в то время как обычный возраст выхода на пенсию — 60 и 55 лет (мужчины и женщины).

Таким образом, федеральным законодательством предусмотрены **преференции и льготы коренным малочисленным народам Севера, такие как:**

— упрощенный порядок доступа коренных малочисленных народов Севера к пользованию водными биоресурсами;

— особый режим ведения лесного хозяйства и лесопользования на территориях традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера и этнических общностей;

— государственная поддержка общин коренных малочисленных народов Севера, создаваемых в целях защиты их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционного образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры, как социально ориентированных некоммерческих организаций;

— заявительный порядок предоставления гражданам в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

— право на социальную пенсию по государственному пенсионному обеспечению, которая предоставляется на 5 лет ранее общеустановленного возраста выхода на пенсию, т. е. по достижении 55 и 50 лет (соответственно, мужчины и женщины), в то время как обычный возраст выхода на пенсию — 60 и 55 лет (мужчины и женщины);

— право безвозмездно пользоваться землями различных категорий в ме-



стах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и иные льготы по землепользованию и природопользованию в целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера;

— право на бесплатную заготовку древесины для собственных нужд при использовании лесов в местах их традиционного проживания;

— право использования водных объектов в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов для осуществления их традиционного природопользования;

— освобождение от налогообложения при пользовании объектами животного мира и объектами водных биологических ресурсов для удовлетворения личных нужд;

— право сохранять и развивать родной язык, традиции и культуру;

— свобода выбора и использования языка общения, а также другие права и преференции.

Кроме того, субъекты Российской Федерации принимают **региональные нормативные правовые акты**, устанавливая дополнительные меры социальной поддержки коренных малочисленных народов Российской Федерации. В региональном законодательстве предусматривается поддержка традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов Севера (в особенности оленеводства, рыболовства, сбора дикоросов), культуры, языков. Предусмотрена адресная помощь в вопросах медицины, жилищного обеспечения, образования, в т. ч. для кочевых народов.

В России принято более 1200 региональных нормативно-правовых актов, касающихся вопросов реализации прав коренных малочисленных народов.

Таким образом, в Российской Федерации **еще до провозглашения Второго десятилетия была создана обширная законодательная база** в области обеспечения прав и защиты традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, в том числе коренных малочисленных народов Севера.

Вместе с тем в период проведения Второго десятилетия были предприняты новые шаги, направленные на концептуальное совершенствование нормативно-правовой базы в области обеспечения гарантий и прав коренных народов.



ГЛАВА 2

Основные итоги Второго Международного десятилетия коренных народов мира в Российской Федерации

2.1. Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: российский стандарт государственной политики

В целях совершенствования нормативно-правовой базы в области защиты прав коренных малочисленных народов была создана специальная рабочая группа Национального оргкомитета по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира⁷.

По результатам заседаний рабочей группы был выявлен ряд проблемных моментов в действующем законодательстве, препятствующих обеспечению устойчивого этнокультурного и социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера.

Одним из таких препятствий являлось **отсутствие концептуального документа**, определяющего основные на-

правления реализации государственной политики в отношении малочисленных народов Севера.

Поэтому федеральными органами государственной власти при участии региональных органов власти, экспертных и общественных организаций была разработана и в 2009 г. Правительством Российской Федерации утверждена Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации⁸ (далее — Концепция).

Концепция стала основополагающим, стратегическим документом, рассчитанным на длительную перспективу (2009–2025 гг.). Концепция определяет цели, задачи, основные направления и принципы **государственной политики**

⁷ Состав рабочей группы был утвержден министром регионального развития Российской Федерации 4 марта 2008 г.

⁸ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 132-р.



устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера.

Принятие Концепции было инновационно, подобных стратегических документов другие страны не разрабатывали и не принимали. Это было особо отмечено специальным докладчиком Совета ООН по правам человека **Джеймсом Анайей**, который по итогам своего визита в Россию в октябре 2009 г. охарактеризовал Концепцию **как важный вклад в мировую практику поддержки коренных народов.**

В соответствии с Концепцией основной целью политики устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера является **укрепление их социально-экономического потенциала, сохранение исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей, как на основе целевой поддержки государства, так и путем мобилизации внутренних ресурсов самих народов.**

Принципами, на которых основана политика устойчивого развития, являются:

— гарантия прав коренных малочис-

ленных народов Севера в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации;

— комплексность решения задач социально-экономического и этнокультурного развития коренных малочисленных народов Севера;

— координация действий органов государственной власти и органов местного самоуправления при решении вопросов их социально-экономического и этнокультурного развития;

— обеспечение эффективного участия коренных малочисленных народов Севера в достижении своего устойчивого развития;

— признание значения земли, других природных ресурсов, включая биологические, и благополучия окружающей природной среды как основы традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера;

— рациональное использование земель и других природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

— признание права коренных малочисленных народов Севера на приоритетный доступ к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, к биологическим ресурсам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

— участие представителей и объединений коренных малочисленных народов Севера в принятии решений по вопросам, затрагивающим их права и интересы, при освоении природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

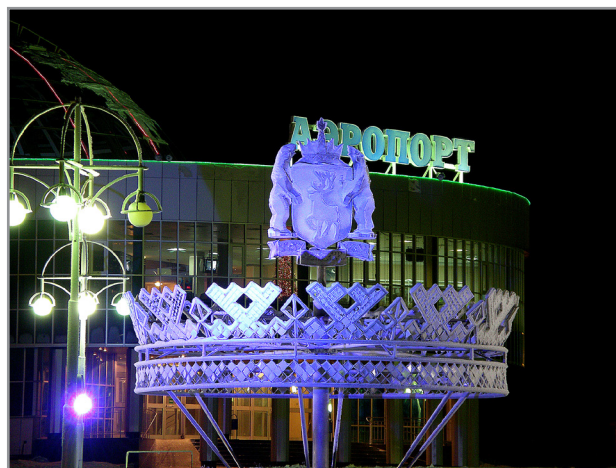
— необходимость оценки культурных, экологических и социальных последствий предлагаемых к реализации проектов и работ в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера;

— возмещение ущерба, нанесенного исконной среде обитания, традиционному образу жизни и здоровью коренных малочисленных народов Севера.

Индикаторы Концепции устойчивого развития

к 2025 году будет достигнуто:

- **повышение качества жизни коренных малочисленных народов Севера до среднероссийского уровня;**
- **снижение смертности детей первого года жизни не менее чем в 2 раза по сравнению с 2007 г.**



В результате реализации мероприятий второго этапа Концепции (2012–2015 гг.) предполагается достигнуть положительных демографических тенденций среди большинства коренных малочисленных народов Севера, включая **увеличение показателя ожидаемой продолжительности жизни, увеличение в 1,3 раза по сравнению с 2007 г. суммарного коэффициента рождаемости, снижение смертности детей первого года жизни в 1,5 раза по сравнению с 2007 г.**

На третьем этапе реализации Концепции (2016–2025 гг.) будут сформированы условия для устойчивого развития малочисленных народов Севера, в том числе включающие эффективные механизмы сохранения исконной среды обитания и традиционного образа жизни, завершится модернизация традиционной хозяйственной деятельности и всей социальной сферы (включая систему образования, здравоохранения, культуры) в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

Россия — уникальное федеративное государство, бережно относящееся к культурному и языковому многообразию, традиционному образу жизни коренных малочисленных народов. В России на федеральном, региональном и местном уровнях существует множество программных и непрограммных механизмов, направленных на достижение



высокого качества жизни коренных народов без ущерба для их традиционного образа жизни.

Так, помимо комплексов мер по проведению Второго десятилетия в России в эти же годы действовали **планы мероприятий по реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов**. Эти планы мероприятий утверждались Правительством Российской Федерации и учитывали меры, необходимые для достижения задач конкретного этапа реализации Концепции.

В 2009–2011 гг. был выполнен первый этап Концепции, конкретные мероприятия которого были определены планом, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации 28 августа 2009 г. № 1245-р.

В настоящее время осуществляется **второй этап реализации Концепции**, охватывающий период с 2012 по 2015

год⁹. В рамках данного этапа продолжится работа по реализации конкретных мер по обеспечению устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, в том числе по повышению качества жизни в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности данных народов, оказанию содействия занятости представителей коренных малочисленных народов Севера, улучшению их демографических показателей и созданию объектов социальной инфраструктуры, сохранению культурного наследия и развитию двусторонних форматов международного сотрудничества в вопросах поддержки коренных малочисленных народов Севера.

В регионах с компактным проживанием коренных народов региональные власти принимают **региональные планы по реализации Концепции**.

⁹ В рамках плана мероприятий, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2012 г. № 1906-р.

2.2. Совершенствование законодательства

За последние 5 лет на уровне Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации были приняты и **другие стратегические и концептуальные документы**, затрагивающие вопросы развития коренных малочисленных народов Севера.

Это прежде всего:

1. Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике.
2. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года.
3. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации.
4. Стратегия социально-экономического развития Сибири и др.

«Комплексное социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации ... предусматривает совершенствование системы государственного управления социально-экономическим развитием Арктической зоны Российской Федерации, улучшение качества жизни коренного населения и социальных условий хозяйственной деятельности в Арктике...» (Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 г.)

Согласно данным документам, **улучшение качества жизни коренных малочисленных народов Севера — в числе приоритетов государственной политики Российской Федерации.**

«Все работы, все программы и проекты, что планируются здесь к реализации, должны в первую очередь обеспечивать баланс между хозяйственной деятельностью и сохранением окружающей среды, учитывать многовековую культуру и потребности проживающих здесь коренных малочисленных народов Севера» (Президент РФ В. Путин 5 июня 2014 г., совещание по вопросу эффективного и безопасного освоения Арктики).

Кроме того, в течение 2005–2014 гг. были приняты следующие федеральные законы в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации:

— № 300-ФЗ от 1 декабря 2007 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях»» (в части отнесения общин коренных малочисленных народов к одной из форм некоммерческих организаций);

— № 40-ФЗ от 5 апреля 2009 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»» (в части наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации);

— № 399-ФЗ от 6 декабря 2011 г. «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»» (об осуществлении регистрационного учета граждан, принадлежащих к коренным малочисленным народам Российской Федерации, ведущих кочевой или полукочевой образ жизни и не имеющих постоянного места жительства, по населенному пункту в пределах соответствующего муниципального района либо городского округа с учетом перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности указанных народов);

— № 406-ФЗ от 30 декабря 2013 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части приведения Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» в соответствие с действующим законодательством);

— № 99-ФЗ от 5 мая 2014 г. «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (в части упорядочения организационно-правовых форм юридических лиц, особенно некоммерческих организаций, на которые распространяется специальный порядок регистрации);

— № 171-ФЗ от 23 июня 2014 г. «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности).

В целях совершенствования механизма реализации прав коренных малочис-

ленных народов Севера, установленных с учетом их особого правового статуса, Правительством Российской Федерации был утвержден **Перечень мест** традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и **Перечень видов** традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации¹⁰.

В перечень мест вошли **обширные территории в 28 регионах России, охватывающие более 60 % площади всей России (или 10,3 млн га)**.

Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации в настоящее время выступает в качестве основного критерия, с учетом которого осуществляется государственная поддержка в отношении коренных малочисленных народов на федеральном уровне: для пользования преференциями, установленными законодательством, коренные малочисленные народы должны проживать и вести традиционную хозяйственную деятельность на соответствующих территориях, поименованных в Перечне.

В Перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации включены:

1. Животноводство, в том числе кочевое (оленоводство, коневодство, яководство, овцеводство).
2. Переработка продукции животноводства, включая сбор, заготовку и выделку шкур, шерсти, волоса, окостенелых рогов, копыт, пантов, костей, эндокринных желез, мяса, субпродуктов.
3. Собаководство (разведение оленегонных, ездовых и охотничьих собак).

¹⁰ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р.



4. Разведение зверей, переработка и реализация продукции звероводства.

5. Бортничество, пчеловодство.

6. Рыболовство (в том числе морской зверобойный промысел) и реализация водных биологических ресурсов.

7. Промысловая охота, переработка и реализация охотничьей продукции.

8. Земледелие (огородничество), а также разведение и переработка ценных в лекарственном отношении растений.

9. Заготовка древесины и недревесных лесных ресурсов для собственных нужд.

10. Собирачество (заготовка, переработка и реализация пищевых лесных ресурсов, сбор лекарственных растений).

11. Добыча и переработка общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд.

12. Художественные промыслы и народные ремесла (кузнечное и желе-

зодельное ремесло, изготовление утвари, инвентаря, лодок, нарт, иных традиционных средств передвижения, музыкальных инструментов, берестяных изделий, чучел промысловых зверей и птиц, сувениров из меха оленей и промысловых зверей и птиц, иных материалов, плетение из трав и иных растений, вязание сетей, резьба по кости, резьба по дереву, пошив национальной одежды и другие виды промыслов и ремесел, связанные с обработкой меха, кожи, кости и других материалов).





13. Строительство национальных традиционных жилищ и других построек, необходимых для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности.

В период Второго десятилетия в Единый перечень коренных малочисленных народов и в Перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации вносились изменения.

В частности, статус коренных малочисленных народов в 2008 г. получил народ **водь**¹¹, в 2010 г. — народ **сету**¹².

Водь является уникальным коренным малочисленным народом, сохранившим многие элементы древней культуры автохтонного населения Северо-Запада России. Водь проживает в деревнях Лужицы и Краколье Кингисеппского

района Ленинградской области. Традиционными занятиями води являются земледелие, животноводство, озерное и морское, в том числе промысловое рыболовство, лесные и отхожие промыслы. Водские деревни образуют уникальные этнокультурные ландшафты, объединяющие традиционные деревянные и каменные постройки, древние сакральные памятники и природные ландшафты. Часть жителей данных деревень сохраняет водский язык.

Внесение води в Единый перечень позволило привлечь дополнительные ресурсы государства для обеспечения прав, сохранения традиционной культуры и языка води.

Внесение в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации народа сету (сето) позволило поддержать самобытную культуру народа, проживающего на территории Печорского района Псковской области и сохраняющего традиционный образ жизни, хозяйствования и промыслы.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2010 г. № 352 уточнено название **тофаларов** путем добавления этнонима «**тофа**».

Были внесены дополнения в Единый перечень в части уточнения (дополнения) субъектов Российской Федерации, на территории которых компактно проживают чукчи (Чукотский автономный округ, Камчатский край, Республика Саха (Якутия)), вепсы (Республика Карелия, Ленинградская область, Вологодская область) и эвенки (Республика Саха (Якутия), Хабаровский край, Магаданская область, Чукотский автономный округ, Камчатский край)¹³. Было уточнено название эвенов путем добавления этнонима «**ламуты**»¹⁴.

¹¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября.

¹² Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2010 г. № 453.

¹³ Постановление Правительства от 2 сентября 2010 г. № 669, от 26 декабря 2011 г. № 1145.

¹⁴ Там же.



В конце 2012 г. был принят базовый документ в сфере межэтнических отношений, укрепления гражданского единства и защиты национальных меньшинств в России — «**Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года**»¹⁵.

Стратегией определены 5 основных целей государственной национальной политики:

1) упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации;

2) сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;

3) гармонизация этнических и межэтнических отношений;

4) обеспечение равенства прав, свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств;

5) успешная социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов.

В Стратегии зафиксировано, что **обеспечение прав коренных малочисленных народов** и национальных меньшинств является одним из основных вопросов государственной национальной политики Российской Федерации, требующих **особого внимания** государственных и муниципальных органов власти.

Среди задач Стратегии:

— создание условий для участия коренных малочисленных народов в решении вопросов, затрагивающих их права и интересы;

— содействие развитию народных промыслов и ремесел в целях увеличения занятости населения, в том числе

¹⁵ Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666.

на селе, в горных и других отдаленных районах, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

— повышение уровня адаптированности традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов к современным экономическим условиям с учетом обеспечения защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

Включение данных задач в Стратегию демонстрирует особое внимание государства к вопросам обеспечения прав и устойчивого развития коренных

малочисленных народов, **а также создает дополнительные условия** и стимулы для реализации соответствующих гарантий **на региональном и муниципальном уровнях.**

Важнейшим вкладом России в устойчивое развитие коренных малочисленных народов является утверждение на федеральном, региональном и местном уровнях программ по поддержке коренных народов (более подробно – см. в разделе 2.3.6).



2.3. Реализация задач Второго Международного десятилетия коренных народов мира

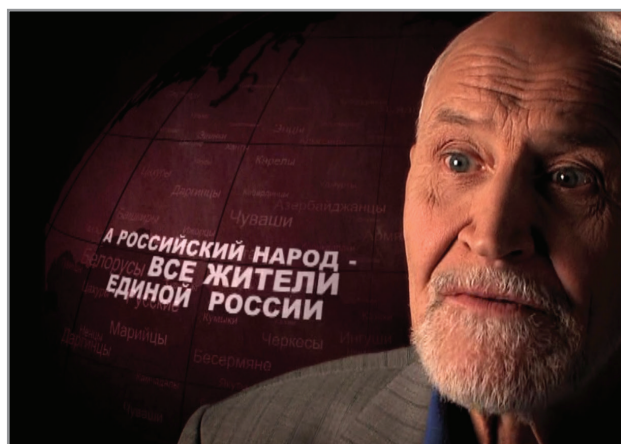
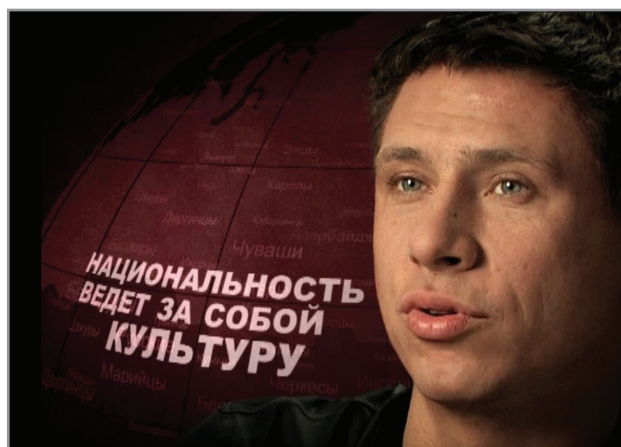
2.3.1. Культура. Традиционный образ жизни.

Программой действий на Второе десятилетие были даны рекомендации государствам, системе ООН, другим межправительственным организациям и коренным народам. В частности, государствам было рекомендовано «разработать политику и целенаправленные программы для противодействия этноцентрическим представлениям некоренных народов о культуре коренных народов, которые нередко обусловлены стереотипами, мифами и предубеждениями».

Также было рекомендовано использовать информационно-коммуникационные технологии в целях поддержки и поощрения разнообразия культур, сохранения и развития языков, яркой самобытности и традиционных знаний коренных народов и т. д.

В России с 2009 г. на федеральном и региональных уровнях реализуется комплексная информационная кампания, направленная на укрепление гражданского единства и межэтнической толерантности, борьбу с ксенофобией и этнической нетерпимостью. В рамках кампании осуществляется съемка и демонстрация ток-шоу, документальных фильмов. На федеральных телеканалах и в региональных телесетях осуществляется транслирование **видеороликов телевизионной социальной рекламы** с участием популярных телеведущих, спортсменов, представителей шоу-бизнеса. Это, с одной стороны, стимулирует интерес к культурному многообразию, с другой — оказывает существенное влияние на противодействие негативным этническим стереотипам.

В крупнейших городах России размещается наружная социальная реклама, которая пропагандирует гармоничные межэтнические отношения и



толерантность к людям разных национальностей, в т. ч. представителям коренных народов.

Социальная реклама, несущая идею гармоничных межэтнических отношений, поддержки культурного и языкового многообразия, в региональных сетях распространяется не только на русском, но и на других языках народов России.

При государственной поддержке издается посвященное этническому многообразию России печатное приложение «Национальный акцент» к газете «Аргументы недели» с периодичностью 2 раза в месяц.

В 2014 г. тираж газеты, включающей данное приложение, превысил 500 тыс. экземпляров, а аудитория каждого номера газеты, по данным Gallup Media, составила 967 тыс. человек.

Материалы данных выпусков освещают вопросы этнокультурного многообразия России, актуальные аспекты этнической жизни народов России, в том числе коренных малочисленных народов Севера, сохранения их культуры и языков, взаимодействия с органами государственной власти.

Важное значение имеют мероприятия, направленные на популяризацию знаний о коренных малочисленных народах России в российском обществе через различные телевизионные и медийные проекты. Так, знакомству с традициями и обычаями коренных малочисленных народов Севера, развитию интереса к изучению их этнической культуры представителями других народов, проживающих в России, способствует показ на федеральных телеканалах циклов документальных фильмов и телепередач о коренных народах, снятых в период 2009–2014 гг. при поддержке го-

Российская газета 1997, 1998, 1999, 2002

НАЦИОНАЛЬНЫЙ АКЦЕНТ

Приложение к еженедельнику «Аргументы недели» №33(212), 18 декабря 2014

СИЛА ПРИТЯЖЕНИЯ



Прогноз погоды

В пятницу ожидается облачная погода, в субботу ожидается облачная погода с прояснениями, в воскресенье ожидается облачная погода с прояснениями.

Ветса сауры

Число болельщиков выросло. Ветса сауры – это традиция, которая существует в Арктике, но в последние времена роль ее уменьшилась. Ветса сауры – это традиция, которая существует в Арктике, но в последние времена роль ее уменьшилась.

Дух Таймыра

Одна притяжения – дух Таймыра. Дух Таймыра – это дух Таймыра. Дух Таймыра – это дух Таймыра.

Этнокультура

Этнокультура – это культура, которая существует в Арктике. Этнокультура – это культура, которая существует в Арктике.

сударства. Это цикл телепередач в рамках программы «Магия путешествий» на телеканале «Россия-2», автором и ведущим которой является Сергей Ястржембский, бывший пресс-секретарь Президента России Бориса Ельцина, цикл телепередач «Россия, любовь моя!» на телеканале «Россия-Культура», автором и ведущим которой является Пьер Броше, французский коллекционер и журналист.

Громадное внимание информированной аудитории об обычаях, традициях и культуре народов России уделяет Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания (ФГУП «ВГТРК»), которая постоянно развивает линейку познавательно-просветительских проектов. Это программы, посвященные духовным, этническим и социокультурным аспектам жизни разных народов и общин Российской Федерации. К таким проектам относятся «Вся Россия» (телеканал «Россия-1»), «Письма из провинции» (телеканал «Россия К»), «Пряничный домик» (телеканал «Россия К») и др. Указанные программы рассказывают зрителям об отдаленных

уголках страны, о быте, укладе жизни и традициях крупных общин и малых народов, о семейных и национальных праздниках, о народном творчестве, ремеслах и промыслах, народной кулинарии и традиционных знаниях.

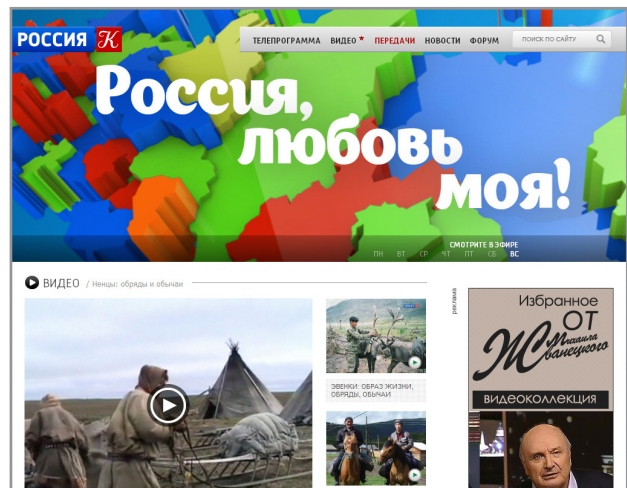
Российскими СМИ публикуется **ежемесячно более 1000 материалов**, посвященных коренным малочисленным народам Севера.

Для популяризации этнической культуры, традиций и знаний о коренных малочисленных народах **в детской аудитории** на общегосударственном телевидении при государственной поддержке выпущены серии **мультипликационных фильмов** о коренных малочисленных народах России, рассказывающие об эвенках, саамах, тувинцах-тоджинцах, эскимосах, чукчах, коряках и других народах.

В России традиции коренных малочисленных народов знают, уважают и любят. Фольклору, музыкальному и художественному наследию коренных народов, развитию этнотуризма государством и обществом уделяется большое внимание, выделяются значительные средства. При этом популяризация и широкое распространение в обществе этнографических знаний о коренных народах в соответствии с российским законодательством не имеет территориальных или иных ограничений.

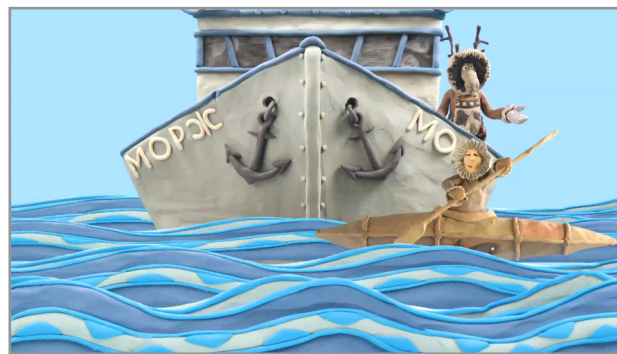
Стимулируя интерес к культуре и традициям аборигенных народов, государство заботится и о том, чтобы эта культура и традиции не воспринимались как маргинальные, а были интегрированы в общероссийский культурный контекст. Именно поэтому чрезвычайно важны проекты, в которых самобытная аборигенная культура будет представлена в исторической взаимосвязи с культурами других народов, проживающих в России.

В 2008 г. в целях популяризации знаний о народах России был издан фундаментальный иллюстрированный **Атлас**



культур и религий народов России, включающий мультимедийное приложение. Атлас содержал сведения о всех народах, проживающих в России, их традициях, культуре, территории расселения. Став чрезвычайно востребованным и популярным изданием, Атлас дважды переиздавался в 2010 и 2011 гг.

В России для продвижения традиций и культуры коренных народов ежегодно проводится множество этнографических и фотовыставок, издаются фотоальбомы. В частности, при поддержке Министерства регионального развития Российской Федерации был проведен



фотоконкурс, организована фотовыставка в одной из престижных московских галерей и издан фотоальбом «Культура коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока».

В течение 2013–2014 гг. телеканалом «Моя планета» был запущен документальный проект «Редкие люди», посвященный народам России,



Стефанович Максим Викторович
"Глебка и Берения"
август 2010 года, семейно-родовая община эвенков "Тора", Каларский район, Забайкальский край

Stefanovich Maxim
Glebka and Bereginya



Стефанович Максим Викторович
"Товжня мошка"
август 2010 года, семейно-родовая община эвенков "Тора", Каларский район, Забайкальский край

Stefanovich Maxim
Taiga midge



Слепцов Юрий Алексеевич
"С лодкой"
2004 год, озеро Кудра, Момский район, Республика Саха (Якутия)

Slepcev Yuri
With dad



Слепцов Юрий Алексеевич
"Пастух"
2009 год, хребет Черского, Момский район, Республика Саха (Якутия)

Slepcev Yuri
Shepherd

песен» общим тиражом 16 300 экз.

Издано и распространено научное исследование «Эвенки Приамурья: оленняя тропа истории и культуры».

В Сахалинской области издается газета на нивхском языке «Нивх диф». Проводится ежегодная неделя родного языка, а также передвижная выставка «Искусство коренных народов Приамурья и Сахалина».

В Чукотском автономном округе с 2005 г. в окружной газете «Крайний Север» еже-

месячно издавалось приложение «Эй-гыскын» на чукотском языке. В настоящее время ежемесячно издается





специальное приложение «Мургин нутэнут» («Наш край») на чукотском языке.

Практически во всех регионах, где традиционно проживают коренные малочисленные народы, государством обеспечены условия для издания средств массовой информации на родных языках.

Государственная поддержка культурной самобытности коренных малочисленных народов осуществляется в том числе путем создания и трансляции телевизионных и радиопередач на языках коренных малочисленных народов.

Практически во всех республиках и автономных округах в региональных блоках федерального телеканала «Россия-1» выходят информационные программы на родных языках коренных малочисленных народов, а также культурно-просветительские передачи, рассказывающие об их быте, традициях и культуре.

Так, в эфир телерадиокомпании «Карелия» (Республика Карелия) выхо-

дят как новостные, так и тематические радио- и телевизионные передачи на карельском, вепсском и финском языках.

Телевизионные программы ГТРК «Чукотка» ведутся на двух языках: русском и чукотском, радиопрограммы — на четырех: русском, чукотском, эскимосском и эвенском. В Билибинском районе начала издаваться газета на эвенском языке (на Чукотке проживает 1407 эвенов).

На окружном телеканале «Югра» выходят в эфир телевизионные уроки хантыйского и мансийского языков для детей, программа «Магия древних», посвященная обрядам и ритуалам коренных народов Севера.

Популяризации знаний о коренных малочисленных народах способствует проведение таких мероприятий, как конкурсы, фестивали, театрализованные постановки, олимпиады, выставки, мастер-классы для учителей, летние профильные лагеря, экскурсии, практические занятия по изучению национальных народных промыслов.



малочисленных народов Российской Федерации; обучающие семинары по вопросам сохранения родных языков коренных малочисленных народов Севера; ежегодный фестиваль косторезного искусства народов России и выставки мастеров резьбы по кости; изучение музыкального фольклора народов Арктики и потомков русских старожилов Якутии (Республика Саха (Якутия)); фольклорный фестиваль «Истоки» (Архангельская область); международный

С целью популяризации культуры коренных малочисленных народов в 2005–2014 гг. государством в рамках **федеральных целевых программ «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России в 2014–2020 гг.»** и **«Культура России (2012–2018)»**, а также при поддержке **грантов Президента России** ежегодно поддерживаются сотни крупных международных, общероссийских и межрегиональных мероприятий. В их числе международные научные конференции, съезды коренных народов, фестивали культур, выставки-ярмарки, семинары и т. д.

Арктический фестиваль «Притяжение Таймыра»; международный фестиваль этнической музыки и ремесел «Мир Сибири» (Красноярский край); межрегиональную выставку художественного косторезного искусства «Душа Севера» (Ямало-Ненецкий автономный округ); всероссийский фестиваль художественного творчества коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации «Северное сияние»; традиционный праздник «Берингия» (гонки на собачьих упряжках), получивший статус официального праздника Камчатского края, и мн. др.

В качестве наиболее ярких мероприятий, способствующих **при поддержке государства** развитию культуры коренных малочисленных народов Севера, можно отметить регулярно проводившиеся: всероссийскую выставку-ярмарку «Сокровища Севера» (Москва); кочующий всероссийский фестиваль «Манящие миры. Этническая Россия»; Всероссийскую школу молодежи коренных



Почти каждое из этих крупных мероприятий включает в себя множество региональных событий. Так, в рамках кочующего фестиваля «**Манящие миры. Этническая Россия**» состоялось 46 мероприятий, в том числе: 15 концертов межрегионального проекта «Под бубен вечного аргиша», 3 этнические программы для детей и военнослужащих, 2 видеопоза художественных и документальных фильмов о культуре и традициях коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, 4 фотовыставки, 8 экспозиций традиционных ремесел коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России, 12 творческих лабораторий по северному танцу, горловому пению, традиционным ремеслам.

Громадная работа по сохранению, популяризации и развитию традиционной культуры, изучению родных языков коренных народов сосредоточена в регионах, где ежегодно проводятся тысячи мероприятий в этой сфере.

В большинстве регионов, например в Томской области, Ханты-Мансийском автономном округе — Югре, Ямало-Ненецком автономном округе и др., успешно работают **многофункциональные этнокультурные центры**, в том числе детские. В образовательных учреждениях в местах проживания и традиционной деятельности коренных малочисленных народов Севера функционируют **этнографические музеи**, в которых проводятся как учебные занятия по родному языку и национальной культуре, так и внеучебная деятельность, **в школьных библиотеках** организованы выставки, посвященные национальному творчеству.

Региональная инфраструктура этнокультурных учреждений в российских регионах разнообразна. Например, в



Иркутской области активно действует Центр культуры коренных народов Прибайкалья.

В Республике Бурятия обучение детей и молодежи традиционным формам декоративно-прикладного искусства и народным промыслам осуществляется на базе муниципальных учреждений «Детский этноэкологический центр «Юктэ»», «Эвенкийский дом юных туристов «Давдын»», Багдаринский центр эвенкийских ремесел, кружок «Культура эвенков», «Детский этноэкологический центр «Синильга»» и др. В Бурятии на базе Центральной районной библиотеки Баунтовского района создан сектор эвенкийской литературы «Эвентика» и первый сводный электронный каталог документов эвенкийской тематики, имеющихся в фондах библиотек, учреждений, организаций и в личных коллекциях.

В Алтайском крае в 2013 г. открыт Экспериментальный центр традиционной народной культуры кумандинцев. В 2006 г. издано учебное пособие «Азбука кумандинского народа».

В Забайкальском крае действует Центр эвенкийской традиционной культуры Тунгокоченского района.

В Магаданской области функционирует детский летний этнокультурный лагерь «Нелтэн хэдекэн» (что означает по-эвенски — «восход солнца»).



В Мурманской области работает Государственное областное бюджетное учреждение «Мурманский областной центр коренных малочисленных народов Севера». В 2009 г. с целью ознакомления жителей городов Мурманской области с историей и культурой коренного населения Кольского полуострова саами создана передвижная выставка «Саамы — коренные жители Кольского полуострова».

В Кемеровской области с целью сохранения шорского языка на протяжении 10 лет работает летняя языковая деревня «Каратаг», где дети из числа коренных малочисленных народов Кемеровской области изучают родной язык, а также народную культуру и традиции. В 2010 г. открыт областной лингвистический лагерь дневного пребывания «Тан» («Рассвет») по изучению телеутского языка, культуры, традиций и национальных видов спорта телеутского народа. В Таштагольском районе работают воскресные школы по факультативному изучению телеутского и шорского языков.

С 2010 г. работает «Детско-юношеский центр «Часки»», в котором изучается шорский язык, литература, народные ремесла и культура шорского народа. Ежегодно проводятся областные традиционные национальные праздники. В период с 2005 по 2014 г. в Кемеровской области на средства областного бюджета было издано порядка 25 наименований литературы научного, научно-популярного, учебно-методического и художественного характера, посвященной коренным малочисленным народам.

Бюджетным учреждением Республики Карелия «Национальная библиотека Республики Карелия» проводится большая работа по поддержке интернет-ресурса «Вепсика», электронной коллекции изданий на вепсском языке сайта «Финно-угорские библиотеки России» (<http://tulr.karelia.ru>), сайта «Коренные народы Карелии» (<http://knk.karelia.ru>).

В целях сохранения, развития и популяризации традиционной культуры, песенного и танцевального искусства ко-



ренных малочисленных народов в 7 муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа действуют 8 центров национальных культур коренных малочисленных народов Севера, в 10 муниципальных образованиях автономного округа осуществляют деятельность 38 фольклорных и самодеятельных коллективов, в 7 муниципальных образованиях — 17 детских фольклорных коллективов коренных малочисленных народов Севера.

Создан и в течение 10 лет осуществляет свою деятельность профессиональный коллектив коренных малочисленных народов «Театр обско-угорских народов — Солнце».

В Амурской области в 2012 г. открыт этнографический комплекс «Эвенкийская деревня» в с. Первомайское Тындинского района.

В Республике Тыва Республиканским центром народного творчества и досуга раз в 2 года проводится межрегиональный фестиваль национальных

культур «Радуга дружбы», традиционными участниками фестиваля являются представители коренных малочисленных народов из Хакасии, Красноярского края, Якутии, Башкирии, Бурятии.

Неотъемлемая часть успешного продвижения культуры и традиций коренных малочисленных народов — **памятные даты**.

В большинстве регионов, где проживают коренные малочисленные народы, празднуются как общероссийские даты, например **День народного единства (4 ноября)**, так и международные даты например **Международный день родных языков (21 февраля)**, **Международный день коренных народов мира (9 августа)**.

Кроме того, в регионах устанавливаются и **при государственной поддержке** празднуются даты, связанные с традициями проживающих здесь коренных малочисленных народов. К этим датам региональные и муниципальные учреждения проводят праздничные

мероприятия, в том числе выставки, концерты фольклорных коллективов, тематические вечера и мастер-классы, книжно-иллюстративные выставки, массовые народные гуляния.

Так, в Республике Карелия ежегодно в партнерстве с общественными организациями реализуются этнокультурные проекты и мероприятия, направленные на сохранение этнической идентичности карелов и вепсов, укрепление института карельской и вепсской семьи, сохранение языковой и этнокультурной преемственности поколений, в т. ч. в рамках Дня Калевалы (28 февраля), Дня карельской и вепсской письменности (20 апреля), Дней родственных финно-угорских народов (октябрь). Среди наиболее значимых инициатив общественных объединений вепсов, поддержанных Правительством Республики Карелия, было проведение в 2012 г. **Года вепсской культуры**.

В Ханты-Мансийском автономном округе в качестве уважения исторических традиций, нематериального культурного и духовного наследия аборигенов Югры **законодательно установлен традиционный праздник коренных малочисленных народов «Вороний день» в качестве официального праздника региона**.

Во многих регионах (Ямало-Ненецкий, Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа, Республика Коми и др.) в разное время (февраль — март или август) празднуется День оленевода, День охотника, Саамские летние игры (июнь, Мурманская область), вепсский праздник «Древо жизни» (июнь, Ленинградская область), праздник первой рыбы (Камчатский край, Ямало-Ненецкий автономный округ), селькупский праздник «Прилет птиц» (Ямало-Ненецкий автономный округ), эвенский праздник «Нургэнэк» (встреча Нового года по эвенскому календарю, 20–21 июня, Камчатский край), юкагирский праздник «Шахадьи-

бэ» («Встреча Солнца», 22 июня, Республика Саха-Якутия), кетский праздник «День реки» (июнь, Красноярский край), шорский праздник «Албаа-Пайрам» (Кемеровская область), праздник кита (август, Чукотский автономный округ), фестиваль дикоросов (Камчатский край), ительменский обрядовый праздник «Алхалалалай» (сентябрь, Камчатский край), медвежьи игрища «Тал сир пей-йв» (ноябрь, Мурманская область) и др.

Большую роль в сохранении культурного наследия играет организация и проведение работ по выявлению, проектированию и составлению учетной документации **охранных зон культовых мест и святилищ коренных малочисленных народов**.

Большая работа проводится в России по включению в **Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации** памятников коренных малочисленных народов России.

Например, в Ханты-Мансийском автономном округе в 2013 г. включены в Единый государственный реестр объектов культурного наследия достопримечательные места: Нёх-Урий, Барсова Гора, священное озеро Еманглор-Балбанты, священное озеро Имлор. На конец 2014 г. в ХМАО под охраной государства находится 57 памятников истории и культуры — культовых мест коренных малочисленных народов Севера.

В Ямало-Ненецком автономном округе выявлено и состоит на государственном учете **104 объекта** коренных малочисленных народов Севера.

На Чукотке ведется значительная работа по созданию базы данных нематериальной культуры коренных народов Чукотки. Осуществляются фольклорные и этнологические экспедиции по изучению традиционной культуры чукчей, эскимосов и эвенов, поддерживаются фольклорные коллективы этих народов.

Создан сайт «Фольклорные ансамбли Чукотки». Один раз в два года проводился открытый конкурс литераторов на соискание литературной премии имени знаменитого чукотского писателя **Юрия Рытхэу**. Издаются книги победителей этого конкурса **на русском и чукотском языках**.

Проводится окружной фольклорный фестиваль «Эргав», где принимают участие фольклорные коллективы, мастера декоративно-прикладного искусства, косторезы со всей Чукотки. В рамках фестиваля проводятся творческие лаборатории и мастер-классы по народным художественным промыслам и по песенно-танцевальному искусству, концерты аборигенных ансамблей, выставки-ярмарки изделий промыслов, ярмарки обрядов и др.

Окружной конкурс «**Юные дарования Чукотки**» направлен на поддержку талантливых детей и молодежи. Конкурс проводился по номинациям «юный исполнитель фольклора народов Чукотки» (пение и танец) и «юный художник» (живопись, художественная обработка меха, кожи, кости).

Распространению знаний о коренных малочисленных народах Севера способствует также развитие этнографического туризма в места их традиционного проживания.

Наиболее ускоренными темпами развитие этнотуризма происходит в Ямало-Ненецком, Ханты-Мансийском автономных округах, Республике Саха (Якутия) и т. д. Например, в Ямало-Ненецком автономном округе предлагаются этнографические туры, предусматривающие посещение священных мест, где туристам помимо знакомства с бытом коренных малочисленных народов Севера предоставляется возможность поохотиться и посетить священные родовые места. Согласно оценкам экспертов, при правильной организации бизнеса этнографический туризм в округе

по уровню рентабельности превосходит традиционные виды туризма. Кроме того, его развитие будет способствовать укреплению экономического положения общин коренных малочисленных народов Севера.

2.3.2. Образование: лучшие практики, лучшие результаты.

В соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»¹⁶ в России гарантируется **получение образования на государственном языке Российской Федерации**, а также выбор языка обучения и воспитания в пределах возможностей, предоставляемых системой образования.

Граждане Российской Федерации **имеют право на получение дошкольного, начального общего и основного общего образования на родном языке из числа языков народов России**, а также **право на изучение родного языка**.

Реализация указанных прав обеспечивается **созданием необходимого числа соответствующих образовательных организаций, классов, групп, а также условий для их функционирования**. Преподавание и изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации в рамках имеющих государственную аккредитацию образовательных программ осуществляются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

Язык образования определяется самой образовательной организацией с участием родителей (законных представителей) и закрепляется

¹⁶ Статья 14 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».



локальными нормативными актами (документами) этих образовательных организаций.

Кроме того, система образования руководствуется статьями Закона № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации»¹⁷:

— **ст. 9 «Право на выбор языка образования»;**

— **ст. 10 «Преподавание и изучение языков народов Российской Федерации».**

Содержание образования в конкретной образовательной организации определяется федеральными государственными образовательными стандартами.

В учебном плане образовательной программы школы предусмотрено две части: **обязательная** (инвариантная) и та, которая формируется участниками образовательного процесса (**вариативная**).

Количество часов, отводимых в образовательных организациях с русским

(неродным) и родным (нерусским) языком обучения на преподавание учебного предмета «Родной (нерусский) язык и литература», устанавливается субъектом Российской Федерации и/или самостоятельно образовательной организацией.

В учебные планы образовательных учреждений включаются наряду с обязательными предметами предметы по выбору и факультативы по изучению национальной истории, культуры, декоративно-прикладного творчества и фольклора, национальных семейных традиций. В школах, созданных в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, функционируют этнографические, краеведческие и исторические музеи, что способствует воспитанию у детей и молодежи чувства гордости, бережного отношения к национальной истории и культуре. Например, образовательные программы Северного национального музея (Мурманская область) направлены на сохранение самобытной культуры саамов.

¹⁷ Закон Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации».

Если в 2005 г. в школе изучалось 17 языков коренных малочисленных народов, то в 2014 г. — уже **22 языка** коренных малочисленных народов Севера в **212 государственных образовательных организациях***: вепсский, долганский, корякский, манси, нанайский, ненецкий, нивхский, орокский (уйльта), селькупский, тофаларский, удэгейский, ульчский, хантыйский, чукотский, шорский, эвенкийский, эвенский, энецкий, эскимосский, юкагирский, телеутский, сойотский.

* 2013/2014 учебный год.

В регионах издаются учебные пособия, учебно-методическая и художественная литература, а также периодические издания на языках коренных малочисленных народов (Республика Алтай, Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Камчатский край, Сахалинская область, Ямало-Ненецкий автономный округ и т. д.).

Издание учебной литературы для изучения родных языков, художественной литературы на родных языках КМНС осуществляется также в рамках региональных целевых программ (Республика Хакасия, Красноярский, Хабаровский край, Мурманская, Кемеровская, Томская области и другие регионы России).

Так, Хабаровским краевым институтом развития образования подготовлены к печати учебные пособия по нивхскому и удэгейскому языкам, ведется постоянная рубрика по вопросам развития коренных малочисленных народов Севера в краевых периодических изданиях.

Камчатским институтом повышения квалификации педагогических кадров выпущены и направлены в общеобразовательные учреждения методические



рекомендации к учебникам по корякскому языку.

В Сахалинской области с 2009 г. издается «Библиотека нивхского школьника».

В Амурской области изданы словари джелтулакского, селемджинского и зейского говоров эвенкийского языка, звуковая мультимедийная база «Голоса эвенков Приамурья».

В Республике Алтай подготовлено электронное учебное пособие — приложение к алтайскому букварю на тубаларском языке.

Всего за последние 10 лет в России издано более 1500 наименований учебных пособий по языкам и литературе, истории и культуре, национальным (этническим) традициям, декоративному и прикладному искусству коренных народов.

В России обеспечен **высокий стандарт методической подготовки педагогов, лингвистов, переводчиков, иных специалистов из числа коренных малочисленных народов Севера.**

Подобную подготовку по **государственному заказу** (в т. ч. по заявкам регионов) осуществляют: Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена (Санкт-Петербург), Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова (Республика Якутия), Югорский (ХМАО), Горно-Алтайский (Республика Алтай), Бурятский государственные



университеты, Ханты-Мансийский технологическо-педагогический, Нарьян-Марский социально-гуманитарный колледж им. И.П. Выучейского, Ямальский многопрофильный колледж и другие профессиональные образовательные организации.

Так, например, в Нарьян-Марском социально-гуманитарном колледже им. И. П. Выучейского осуществляется подготовка студентов в области родного (ненецкого) языка. В учебном плане колледжа отведены часы на изучение родного (ненецкого) языка, родной (ненецкой) литературы, методики преподавания родного языка, истории культуры народов Крайнего Севера.

Ямальский многопрофильный колледж готовит специалистов для работы в кочевом детском саду и кочевой школе.

Уникальные образовательные программы Северного национального лицея (Мурманская область) направлены на сохранение самобытной культуры коренных народов, прежде всего саамов. Ведется подготовка специалистов для

традиционных промыслов по профессиям: оленевод-механизатор, резчик, хозяйка (хозяин) усадьбы. Обучающиеся колледжа изучают саамский язык, культуру народов Севера. Функционирует учебная оленеводческая база.

Кроме того, повышение доступа к образовательным услугам для коренных малочисленных народов Севера с учетом их этнокультурных особенностей осуществляется с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

В тех регионах, где отсутствуют высшие образовательные учреждения, представителей коренных малочисленных народов направляют на обучение в другие регионы России. Например, Томская область ежегодно направляет в Российский государственный педагогический университет (Санкт-Петербург) на обучение до 3 представителей аборигенных народов.

Профессиональная **переподготовка и повышение квалификации** педагогических работников для работы с детьми



из числа коренных малочисленных народов осуществляются как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Например, Мурманский государственный гуманитарный университет на грантовой основе ведет профессиональную переподготовку специалистов по управлению проектами в этнокультурной сфере по саамской проблематике.

В Республике Бурятия методическая и научно-методическая поддержка **учителей сойотского и эвенкийского языков** осуществляется через повышение квалификации, организацию профессиональных конкурсов, теоретико-лингвистические и научно-практические конференции и семинары. В Бурятском республиканском институте образовательной политики обучение и переподготовка учителей указанных языков являются обязательными элементами всей системы повышения квалификации на протяжении более 30 лет.

Ханты-Мансийским институтом развития образования проводятся семинары для руководителей и педагогических работников образовательных учреждений в рамках научно-методического сопровождения деятельности региональных инновационных площадок с этнокультурной составляющей.

В Хабаровском крае систематически проводятся индивидуальные консульта-

ции для педагогов школ и специалистов муниципальных методических служб, курирующих работу с учителями родных (кроме русского) языков по вопросам управления проектами в этнокультурной сфере.

Отдельным достижением является разработка образовательной программы профессиональной переподготовки по специальности **«Менеджмент этнокультурных проектов»**. Обучение по этой

специальности ведется с 2010–2011 учебного года на базе **Московской высшей школы социальных и экономических наук**.

Данная специальность является первой в России **программой магистерского уровня в сфере этнокультурного менеджмента** и ориентирована на специалистов органов местного самоуправления, представителей региональных органов исполнительной власти, общественных объединений, деятельность которых связана с традиционными культурными сообществами, обеспечением устойчивого развития коренных малочисленных народов.

Целью является повышение квалификации **управленцев из числа коренных малочисленных народов** в сфере этнокультурного менеджмента, в том числе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Выпускники получают два диплома: российский — от Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и британский — University of Manchester, UK.

В регионах, в которых проживают коренные малочисленные народы Севера, регулярно проводятся научно-практиче-



ские конференции и учебные семинары, курсы и лекции по вопросам обучения родным языкам и национальным культурам с учетом региональных и этнокультурных особенностей региона.

В целях сохранения, поддержки и развития языков коренных малочисленных народов Севера как общенационального достояния народов России и неотъемлемой части их культурного и духовного наследия проводится большое количество мероприятий в форме научно-практических конференций, круглых столов, мастер-классов, фестивалей, выставок, смотров-конкурсов и др.

Так, на базе Федерального института развития образования ежегодно с 2007 г. проходит на конкурсной основе **Всероссийский мастер-класс учителей родных, включая русский, языков**, направленный на развитие творческой активности педагогических работников в обновлении содержания образования, на поддержку новых технологий в организации образовательного процесса, рост профессионального мастерства, повышение методической культуры, на формирование активной гражданской позиции педагогических работников, популяризацию педагогической профессии.

В феврале 2012 г. в г. Якутске состоялась межрегиональная научно-практическая конференция «Педагогика Севера: образовательные ресурсы для детей коренных малочисленных народов Севера», а в марте 2013 г. в г. Салехарде была проведена всероссийская научно-

практическая конференция «Педагогика Севера: партнерство во имя ребенка», на которой обсуждались вопросы обеспечения доступности качественного образования для детей коренных малочисленных народов.

В России создана система образования, адаптированная к условиям традиционного образа жизни коренных малочисленных народов.

Типы образовательных учреждений для коренных малочисленных народов зависят от региональных условий, от численности конкретного этноса и от видов традиционной хозяйственной деятельности. В некоторых регионах действует система **школ-интернатов**, в том числе семейного типа, в программах которых учитывается национально-региональная специфика. Создаются условия для обучения воспитанников школ-интернатов в **учебных мастерских** традиционным промыслам коренных народов и дальнейшего прохождения **практики по оленеводству и рыболовству** в совхозах, оленеводческих бригадах, рыболовецких общинах, ведутся занятия **по национальным видам спорта**.

Особенности дисперсного проживания и кочевого образа жизни коренных народов являются одной из причин создания такого типа образовательного учреждения, как кочевая школа.

Кочевые школы играют ключевую роль в приобщении детей к родному языку, культуре и в сохранении среды функционирования языка. Такие школы открыты на Ямале, Таймыре, в Эвенкии, Ненецком автономном округе, на Чукотке, в Якутии. Например, в Якутии работают 13 кочевых школ.

Образовательный процесс в кочевой школе проводится в основном вахтовым методом, то есть учителя-предметники выезжают в кочевую школу на определенное время в соответствии с учебным графиком школы.

Так, на Ямале реализуется **проект «Кочевая школа»**, направленный на приближение форм предоставления образовательных услуг для детей Севера к условиям их проживания в традиционной среде. Сформирована сеть из 9 образовательных организаций, предоставляющих образовательные услуги в местах кочевий. Функционируют кочевые дошкольные группы (16 групп на 126 детей в Тазовском, Приуральском, Пуровском, Шурышкарском и Ямальском районах), летние площадки по предшкольной подготовке детей с привлечением старшеклассников и студентов в качестве организаторов и тьюторов (Надымский, Приуральский, Пуровский, Тазовский, Шурышкарский и Ямальский районы). Реализуются 4 региональных, 10 муниципальных инновационных проектов по развитию образования в местах кочевья.

Кроме того, в системе образования Ямало-Ненецкого автономного округа утверждены муниципальные про-

граммы развития школ-интернатов на 2013–2020 гг., в которых введены курсы по направлениям «Оленеводство», «Рыболовство», «Ведение личного хозяйства в условиях тундры», «Основы медицинских знаний в условиях кочевья», «Малая техника Севера», «Технология переработки рыбы и мяса (оленина)». Школьники из числа коренных малочисленных народов изучают родные языки.

Введение особой системы организации учебно-воспитательного процесса привело к формированию системы преемственности семейного и школьного воспитания в условиях **тундровой малочисленной сельской школы**.

Организована работа **групп кратковременного пребывания детей**, ведущих с родителями кочевой образ жизни, а также **предшкольная подготовка** в летний период и работа сезонных кочевых школ, что существенно облегчает адаптацию детей коренных народов при поступлении в школу-интернат и способствует большей успешности учеников.

В целях обеспечения молодежи коренных народов доступа к профессиональному и высшему образованию осуществляется целевой прием в учебные учреждения.

Базовые модели кочевых образовательных учреждений





В помощь регионам в деле развития и модернизации образования для коренных малочисленных народов Севера в рамках выделения субсидий (с 2014 г. — межбюджетных трансфертов) из федерального бюджета на поддержку социально-экономического и этнокультурного развития осуществляется поддержка образовательных проектов. В рамках субсидий в 2009–2014 гг. была оказана поддержка созданию новых кочевых школ, строительству и реконструкции и переоснащению дошкольных учреждений, развитию инновационных форм дистанционного образования.

Оказывалось содействие в возмещении платы за обучение и оплаты проезда к месту учебы представителям коренных малочисленных народов Камчатского края, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, Тюменской области.

Было профинансировано приобретение оборудования для лингвистических кабинетов (эвенкийский язык) общеобразовательных учреждений в Республике Бурятия, мебели и технического оснащения школ в Республике Коми, Республике Тыва, Забайкальского края и др.

Особенное внимание образованию для коренных народов уделяется в местах

их компактного проживания. Например, изучение саамского языка осуществляется в поселке Ловозеро Мурманской области, где проживают саамы. В местной школе-интернате в 2013/2014 учебном году 21 школьник в 1–4 классе изучал саамский язык (в 2012/2013 учебном году — 19 школьников, в 2011/2012 учебном году — 29).

Таким образом, **детям и молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера обеспечивается доступ к**

получению качественного образования, что способствует сохранению, поддержке и развитию языков и культуры коренных малочисленных народов Севера как общенационального достояния народов России, а также как языков публичного общения и официального делопроизводства.

Использование в общественной жизни и официальном делопроизводстве языков коренных малочисленных народов Севера закреплено в региональных нормативных правовых актах ряда субъектов Российской Федерации.

В качестве примера приведем закрепление статуса **10 языков** коренных малочисленных народов.



Язык	Статус	Субъект Российской Федерации
<i>вепсский</i>	используется в органах местного самоуправления населенных пунктов, где традиционно проживают вепсы	Республика Карелия
<i>долганский</i>	признается местным официальным языком и используется наравне с государственным в основных местах традиционного проживания долган	Красноярский край, Республика Саха (Якутия)
<i>мансийский</i>	используется в официальном делопроизводстве в местах традиционного проживания	Ханты-Мансийский автономный округ
<i>ненецкий</i>	признан с января 2013 г. официальным в местах проживания ненцев	Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ
<i>селькупский</i>	используется в официальном делопроизводстве в местах компактного проживания селькупов	Ямало-Ненецкий автономный округ
<i>чукотский</i>	признается местным официальным языком на территориях традиционного проживания чукчей	Чукотский автономный округ, Камчатский край, Республика Саха (Якутия)
<i>хантыйский</i>	используется в официальном делопроизводстве в местах традиционного проживания	Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ
<i>эвенкийский</i>	признается местным официальным языком на территории проживания эвенков и используется наряду с государственным	Республика Саха (Якутия)
<i>эвенский</i>	признается местным официальным языком на территории проживания эвенов и используется наряду с государственным	Республика Саха (Якутия)
<i>юкагирский</i>	признается местным официальным языком на территории проживания юкагиров и используется наряду с государственным	Республика Саха (Якутия) ¹⁹

¹⁸ Арефьев А. Л. Языки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в системе образования: история и современность. — М.: Центр социального прогнозирования и маркетинга, 2014. 488 с.

2.3.3. Здравоохранение: механизмы улучшения качества жизни.

Вопросы медицинского обеспечения коренных малочисленных народов Российской Федерации являются одними из наиболее приоритетных в рамках реализации российской Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов.

Основными направлениями совершенствования организации медицинского обслуживания коренных народов являются приближение прежде всего первичной медико-санитарной помощи к местам производственной и хозяйственной деятельности, а также обеспечение возможности своевременной медицинской эвакуации кочевников в специализированные стационары.

Оптимальным решением по развитию инфраструктуры первичного звена на территориях проживания коренных народов с учетом малочисленности и миграции является использование оснащенных передвижных врачебных амбулаторий, фельдшерско-акушерских пунктов и других передвижных медицинских объектов (комплексов).

За период проведения Второго десятилетия на территориях проживания коренных малочисленных народов была организована работа **34 мобильных фельдшерско-акушерских пунктов и 35 врачебных амбулаторий**. Внедрение такой формы оказания первичной медико-санитарной помощи в том числе позволило обеспечить увеличение количества посещений на одного жителя в год до 5,1 посещения, что **выше, чем в среднем по Российской Федерации (3,6 посещения)**.

Кроме того, активно развиваются **дневные стационары, количество мест в которых в 2013 г. составило 63 тыс. койко-мест**, при этом одновременно обеспечена возможность временного проживания граждан из числа коренных малочисленных народов, прибывших для получения первичной медико-санитарной помощи из труднодоступных районов, путем создания мест для проживания в



общежитиях, пансионатах, санаториях, в стационарных отделениях временного проживания государственных бюджетных учреждений социального обслуживания населения. **Стоимость проживания компенсируется за счет средств субъектов Российской Федерации.**

Дополнительно для оказания первой помощи в населенных пунктах с численностью населения менее 100 человек организовано **2800 домовых хозяйств** первой помощи.

Для маломощных стационаров, находящихся в удаленных районах, применяются коэффициенты расчета объемов медицинской помощи, которые позволяют содержать койки и персонал. Обеспеченность койками в субъектах Российской Федерации, в которых проживают коренные малочисленные народы, составляет **45,7 на 10 тыс. чел. сельского населения (средняя обеспеченность**



койками по Российской Федерации — 36,2 койки на 10 тыс. человек сельского населения).

В целях обеспечения первичной медико-санитарной помощи в сельской местности, в труднодоступных районах, на стойбищах, на территориях проживания коренных малочисленных народов продолжается развитие **выездных форм работы** с использованием не только автомобильного транспорта повышенной проходимости, но и водного, железнодорожного и авиационного транспорта.



В указанных субъектах сформировано более **2 800 выездных врачебных бригад**, специалистами которых кроме консультативно-диагностической работы проводятся также медицинские профилактические осмотры, используются в работе мобильные медицинские комплексы.

В регионах с низкой транспортной доступностью и плотностью населения, включая районы традиционного проживания коренных малочисленных народов, в том числе на стойбищах и местах традиционного промысла, целесообразно использование передвижных медицинских комплексов, оборудованных на базе автотранспорта высокой проходимости (вездеходы, снегоболотоходы и др.), а также применение водного, железнодорожного и воздушного транспорта.

Так, в Республике Бурятия, Красноярском и Хабаровском краях в рамках государственно-частного партнерства с ОАО «Российские железные дороги» создан и работает передвижной консультативно-диагностический центр «Доктор Войно-Ясенецкий (Святитель Лука)» и поезд «Терапевт Матвей Мудров», а в Томской области, Республике Саха (Якутия), Хабаровском крае — теплоходы здоровья, оснащенные диагностическим оборудованием и укомплектованные специалистами для выполнения полной программы диспансерного обследования населения.

В Ханты-Мансийском автономном округе — Югре эффективно реализуются мероприятия по оказанию медицинской помощи населению в условиях консультативно-диагностической передвижной поликлиники на базе трехпалубного теплохода «Николай Пирогов».

Учитывая сложные климатогеографические условия, оказание экстренной медицинской помощи населению в указанных регионах осуществляется с помощью санитарной авиации.

Выездные формы работы с использованием передвижных медицинских комплексов прежде всего направлены на обеспечение проведения диспансеризации коренных малочисленных народов Севера с целью раннего выявления заболеваний.

Финансирование диспансеризации предусмотрено базовой программой обязательного медицинского страхования, являющейся составной частью Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 г. и на плановый период 2015 и 2016 годов¹⁹.

Например, в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов в **2013 г.** диспансеризацию прошли **49 716 человек из числа коренных малочисленных народов**, или **91,4 %** от запланированного, что является средним статистическим показателем объема проведенной диспансеризации населения в целом в России в 2013 г.

Региональными законодательными актами могут предусматриваться дополнительные меры в сфере здравоохранения для коренных малочисленных народов.

Так, законом «О здравоохранении в Ямало-Ненецком автономном округе» установлены меры социальной поддержки в сфере охраны здоровья лиц из числа народов Севера:

— обеспечение бесплатными лекарственными средствами;

— льготная зубопротезная помощь, то есть бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов;

— внеочередное оказание медицинской помощи;

— обеспечение новорожденных из числа коренных малочисленных народов Севера детским приданым при выписке из родильного дома;

— обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет.

Совершенствуется система оказания **первичной и медико-санитарной**

помощи сельским жителям труднодоступных территорий. Созданы мобильные **медицинские бригады**, работают **территориальные подразделения санитарной авиации**. Организована **реэвакуация кочевников** к месту их проживания после выписки из учреждений здравоохранения.

В целях проведения дистанционного консультирования пациентов в удаленных поселках в **23 медицинских** организациях автономного округа организованы **студии телемедицины**.

В Республике Саха (Якутия) поэтапно внедрена **оперативная система телемедицинского консультирования больных в арктических улусах** с целью качественного повышения уровня и доступности медицинского обслуживания населения (в частности, осуществляется дистанционная передача электрокардиограмм (ЭКГ) пациентов, других диагностических изображений с медицинских приборов в телемедицинские и консультативные центры больниц посредством мобильной связи (цифровые GPRS-, CSD-каналы).



¹⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 18 октября 2013 г. № 932.

С 2008 по 2014 г. прослеживается позитивная динамика в проведении медицинских осмотров выездными бригадами для осмотра детского и взрослого населения в места компактного проживания коренных малочисленных народов Республики Саха (Якутия). Если в 2008 г. проведено 29 выездов врачебных бригад в 48 населенных пунктов 14 районов компактного проживания коренных малочисленных народов (осмотрено 5544 чел., в том числе 3301 ребенок.), то за первое полугодие 2014 г. было осуществлено 56 выездов в районы республики, в том числе в труднодоступные и отдаленные населенные пункты, осмотрено 7023 человека, в том числе 815 человек прошли диспансеризацию с помощью мобильных бригад.

Выездной работой охвачено 18 улусов республики (64 населенных пункта), в том числе 4 северных и арктических улуса (10 населенных пунктов), осмотрено всего 4018 человек, в том числе 678 детей. План выездной работы центров здоровья выполнен на 100 %.

В 2008–2011 гг. в центральные районные больницы 19 улусов (районов) проживания коренных малочисленных народов Севера было поставлено современное диагностическое оборудование в количестве 202 единицы на общую сумму 83,2 млн рублей.

Для раннего выявления врожденной и наследственной патологии проводится скрининг детям коренных малочисленных народов Севера. Так, в 2009 г. в Якутии скринингом было охвачено 1386 новорожденных детей из малочисленных народов Севера, в 2010 г. скринингом охвачено 547 новорожденных детей, в 2011 г. — 633 ребенка. Наследственных патологий не выявлено.

В целях профилактики заболеваний, пропаганды здорового образа жизни среди коренных малочисленных народов оказывается государственная **поддержка развития национальных видов спорта.**



В соответствии с Федеральным законом от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» **национальные виды спорта** — это виды спорта, **исторически сложившиеся в этнических группах населения**, имеющие социально-культурную направленность и развивающиеся на территории Российской Федерации.

Согласно законодательству, организация развития национальных видов спорта, развивающихся в регионах, относится к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Так, например:

— в Республике Саха (Якутия) развиваются: мас-рестлинг, якутские национальные прыжки, северное многоборье;

— в Приморском крае: борьба на поясах, перетягивание каната;

— в Хабаровском крае: северное многоборье, метание топора на дальность, метание тынзяна на хорей (метание аркана), бег с палкой, прыжки через нарты, тройной национальный прыжок, игра чапкан, метание тяжести, прыжок в длину с шестом, перетягивание каната;

— в Амурской области: прыжки через нарты, метание тынзяна на хорей (метание аркана);

— в Камчатском крае: северное многоборье, метание топора, гонки на собачьих упряжках, борьба на поясах;

— в Сахалинской области: метание копья, бег с собакой, северное многоборье, самбо;



— в Магаданской области: северное многоборье;

— в Чукотском автономном округе: северное многоборье, гонки на оленях, гонки на собаках, национальная борьба.

В настоящее время в Российской Федерации признаны и внесены во Всероссийский реестр видов спорта следующие национальные виды спорта: керешу, мас-рестлинг, хапсагай, якутские национальные прыжки.

По данным Росстата, в 2014 г. национальными видами спорта занимались **80,2 тыс. чел.**

В целях дополнительных мер по поддержке и развитию национальных видов спорта коренных малочисленных народов Севера с 2010 г. проводится **Всероссийский фестиваль национальных и народных видов спорта народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.** В 2014 г. фестиваль, в котором приняли участие около 2 тыс. участников, проводился с 3 по 7 июля в г. Улан-Удэ Республики Бурятия. В программу фестиваля включены следующие национальные и народные виды спорта: бурятская борьба, стрельба из национального лука, конный спорт, гиревой спорт, бурятская традиционная игра по разбиванию хребтовой кости «нээр шаалган».

Ежегодно в г. Воркуте (Республика Коми) проводится **спартакиада народов Севера России «Заполярные игры»**, основными задачами которой являются развитие массового спорта и пропаганда здорового образа жизни, в том числе среди аборигенного населения.

В 2014 г. спартакиада народов Севера России «Заполярные игры» состоялась 24 октября — 4 ноября с общим количеством участников 2 тыс. человек. В рамках Спартакиады, помимо соревнований по общим видам спорта, традиционно проводится праздник оленеводов, включающий гонки на оленьих упряжках, снегоходах и конкурс национальной одежды.

2.3.4. Права человека: законодательство, институты, омбудсмены.

В Российской Федерации создана целостная система нормативных правовых актов, направленных на обеспечение равенства прав граждан вне зависи-

мости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам.

Элементами этой правовой системы являются международные обязательства России, Конституция Российской Федерации, федеральные законы «О свободе совести и о религиозных объединениях», «О национально-культурной автономии», «Об общественных объединениях», «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», «Об основах законодательства в сфере культуры» и другие, предусматривающие сохранение культуры национальных (этнических) меньшинств, меры социальной политики, поддержку языка и прессы.

Согласно статье 19 Конституции гарантируется «равенство прав и свобод человека и гражданина, в том числе независимо от расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии. **Запрещаются любые формы ограничения** прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной (этнической), языковой или религиозной принадлежности».

Согласно статье 17 Конституции признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.

В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами гарантируются также права коренных народов (ст. 69 Конституции). Кроме того, в российском законо-

дательстве существует 3 специальных федеральных закона, регулирующих государственную политику в отношении обеспечения прав коренных малочисленных народов.

В целях защиты прав малочисленных народов, совершенствования законодательства и обеспечения его соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами в России создан **уникальный институт уполномоченных по правам коренных малочисленных народов (омбудсменов)**.

К настоящему времени должности омбудсменов по правам коренных малочисленных народов учреждены в трех регионах России: **Республике Саха (Якутия), Камчатском и Красноярском крае.**

Уполномоченные по правам коренных малочисленных народов при осуществлении своих полномочий **независимы и неподотчетны** каким-либо органам государственной власти.

Их **основными задачами в отношении коренных малочисленных народов** являются:

- 1) обеспечение гарантий государственной защиты прав малочисленных народов;
- 2) содействие беспрепятственной реализации прав;
- 3) совершенствование механизма обеспечения и защиты прав;
- 4) содействие совершенствованию законодательства;
- 5) содействие деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций в области обеспечения и защиты прав малочисленных народов;
- 6) информирование общественности

о состоянии соблюдения и защиты прав малочисленных народов;

7) участие в осуществлении органами государственной власти международного сотрудничества в области обеспечения прав малочисленных народов.

Уполномоченные, реализуя данные задачи, **выполняют следующие функции:**

1) рассматривают жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, вследствие которых были нарушены права граждан из числа коренных малочисленных народов или в целом коренных малочисленных народов;

2) ведут мониторинг выполнения федерального и регионального законодательства в отношении коренных малочисленных народов и анализ соблюдения их прав и социальных гарантий, условий проживания и культурно-национального развития;

3) предлагают внесения изменений в действующие акты, затрагивающие права коренных малочисленных народов;

4) вправе посещать и участвовать в работе совещаний и коллегий, проводимых органами государственной власти и местного самоуправления, правоохранительными органами при рассмотрении вопросов, затрагивающих интересы коренных малочисленных народов;

5) выступают по доверенности в суде в защиту прав представителей коренных малочисленных народов;

6) в своей работе взаимодействуют с объединениями коренных малочисленных народов, осуществляющими свою деятельность в сфере защиты прав коренных малочисленных народов;

7) **ежегодно представляют специальные доклады** по соблюдению прав коренных малочисленных народов в данном регионе.

В ежегодные доклады уполномоченных, как правило, включаются: индиви-



С.Я. Пальчин

дуальные и коллективные обращения граждан, общественных организаций коренных народов в адрес уполномоченных и итоги их рассмотрения; переписка уполномоченных с органами государственной и местной власти; материалы, полученные в ходе взаимодействия с общественными организациями коренных народов; публикации в средствах массовой информации; официальные статистические данные; беседы уполномоченных с гражданами в ходе личных встреч и приемов.

Как показывает практика, доклады уполномоченных вызывают широкий интерес. Их используют в работе государственные и общественные деятели, сотрудники правоохранительных структур, представители научных кругов, промышленных компаний. Они рассылаются в библиотеки, а также в общественные организации, рекомендованы к использованию в образовательных учреждениях в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов. В докладах содержится не только информация о нарушениях прав коренных народов, но и исторические факты, научные мнения, внимание уделяется особенностям менталитета, быта, образа жизни и традиционной экономики коренных народов.

Первым уполномоченным по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае стал Семен

Яковлевич Пальчин — ненец по национальности, из семьи потомственных оленеводов. Его кандидатура была утверждена 4 декабря 2008 г. депутатами Законодательного собрания Красноярского края.

В апреле — июне 2010 г. с учетом рекомендаций уполномоченного правительства Красноярского края разработано и утверждено **Концепцию устойчивого развития коренных народов на период с 2010 по 2015 г.**

Уполномоченный содействует улучшению жилищных условий коренных народов, расширению практики выезда высокопрофессиональных медицинских специалистов в составе медицинских бригад в поселки, где проживают коренные народы (поселки находятся в арктической зоне и расположены на расстоянии 1200–1800 км от г. Красноярска и более чем на 100 км друг от друга).

В 2012 г. при поддержке уполномоченного в структуре Сибирского федерального университета **был создан научно-образовательный центр «Современные проблемы коренных малочисленных народов Севера и Сибири»**. Центр ведет научную работу, вырабатывает практические рекомендации государственным и муниципальным органам власти.

С 2013 г. уполномоченный активно содействует реформированию системы образования детей кочевников-оленьеводов, разработке образовательных технологий, адаптированных к особенностям кочевого образа жизни, культуре и традициям коренных народов и в то же время соответствующих федеральным государственным образовательным стандартам.

В докладах за 2012–2013 гг. уполномоченный поднимал проблему невозможности регистрации общинами коренных народов договоров аренды лесных участков для ведения охотничьего промысла. Учитывая это, Министерством



О.Н. Запороцкий

природных ресурсов и экологии Красноярского края проведена работа с Управлением Росреестра по внесению изменений в ранее заключенные договоры, и в 2014 г. зарегистрированы договоры лесных участков.

Уполномоченный принимает активное участие в различных мероприятиях регионального, федерального и международного уровней, в том числе в сессиях Экспертного механизма ООН по правам человека.

Учитывая позитивный опыт Красноярского края, Президентом России был принят Указ № 1381 от 4 декабря 2009 г. «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации», где **должность уполномоченного по правам коренных малочисленных народов рекомендована для создания в регионах, где проживают коренные народы.**

19 декабря 2013 г. был принят закон Камчатского края «О палате уполномоченных в Камчатском крае», который

определил, что на каждом направлении должны работать самостоятельные уполномоченные, в том числе **уполномоченный по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае**.

На 21-й сессии Законодательного собрания Камчатского края 25 марта 2014 г. уполномоченным по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае сроком на 5 лет был назначен коряк **Олег Никитович Запороцкий**.

Основной задачей уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае является защита прав, свобод и законных интересов коренных малочисленных народов, проживающих на территории Камчатского края. **В 2014 г. к уполномоченному поступило 52 обращения граждан**, из них 27 поступило в письменном виде (в том числе 5 обращений по электронной почте посредством сети Интернет). Большинство обращений затрагивали вопросы защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов, охраны здоровья и медицинского обслуживания, социального и пенсионного обеспечения, вопросы трудовых правоотношений

В течение 2014 г. уполномоченным в ходе личного приема было принято 25 граждан из числа коренных малочисленных народов Севера по вопросам защиты и восстановления их нарушенных прав. Все граждане получали необходимую помощь и юридическую консультацию.

Уполномоченный активно взаимодействует с органами государственной власти Камчатского края и включен в состав различных коллегиальных органов.

Доклад уполномоченного за 2014 г. опубликован на официальном сайте палаты уполномоченных в Камчатском крае: <http://www.prava41.ru/> — и в средствах массовой информации.

24 июня 2013 г. Государственным со-



К.В. Роббек

бранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) был принят республиканский закон «**Об уполномоченном по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия)**».

В соответствии с указанным законом 5 февраля 2014 г. Президент Республики Саха (Якутия) Е. А. Борисов с согласия Государственного собрания Республики Саха (Якутия) назначил своим Указом уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия) эвена **Константина Васильевича Роббека**.

Уполномоченный в Республике Саха (Якутия) имеет право:

1) безотлагательно быть принятым по вопросам своей деятельности должностными лицами органов государственной власти Республики Саха (Якутия), органов местного самоуправления, организаций и предприятий;

2) запрашивать и получать в установленном порядке необходимые сведения, документы, материалы и разъяснения органов государственной власти Республики Саха (Якутия), органов местного самоуправления, организаций и предприятий, их должностных лиц по вопросам, связанным с соблюдением и защитой прав малочисленных народов;

3) по предъявлении удостоверения

беспрепятственно посещать по вопросам своей деятельности органы государственной власти Республики Саха (Якутия), органы местного самоуправления, организации, предприятия, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации;

4) получать разъяснения от органов государственной власти Республики Саха (Якутия), органов местного самоуправления, организаций и предприятий, их должностных лиц по обстоятельствам, подлежащим выяснению в ходе проверки жалобы;

5) самостоятельно или совместно с соответствующими органами, в ведении которых находятся вопросы, связанные с защитой и восстановлением прав малочисленных народов, проводить проверку деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия), органов местного самоуправления, организаций и предприятий, их должностных лиц, нарушающих права малочисленных народов;

6) принимать участие в пленарных заседаниях Государственного собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), заседаниях исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) по вопросам, связанным с защитой прав малочисленных народов.

В течение 2014 г. уполномоченный получил **65 обращений** от представителей и объединений коренных малочисленных народов Республики.

Наибольшее число обращений поступило по вопросам, связанным с образовательной сферой: о возможности льготного зачисления в образовательные учреждения для представителей коренных малочисленных народов Севера; о предоставлении материальной выплаты на обеспечение одеждой, обувью и мягким инвентарем студентам из числа коренных малочисленных народов Крайнего Севера, обучающимся в высших учебных заведениях; о предо-

ставлении мест в общежитиях учебных заведений.

Второй блок вопросов, по которому получено наибольшее число обращений, — это вопросы, касающиеся реализации права на жилище. Кроме того, поступали обращения по содействию в обеспечении прав на приоритетный доступ на добычу объектов животного мира, на традиционные виды хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

Важнейшим направлением в работе уполномоченного является прямое общение с населением в наслегах (поселках) северных и арктических районов. Уполномоченным налажена практика совместных выездов специалистов Государственного комитета юстиции Республики Саха (Якутия) и специалистов аппарата уполномоченного для оказания бесплатной юридической помощи.

В марте 2014 г. было подписано соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Конституционным судом Республики Саха (Якутия), уполномоченным по правам человека в Республике Саха (Якутия), уполномоченным по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия) и уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) в сфере защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина, субъектов предпринимательской деятельности и коренных малочисленных народов Севера. Уполномоченный принял участие в заседаниях Конституционного суда Республики, на которых рассматривался вопрос, имеющий непосредственное отношение к обеспечению прав коренных малочисленных народов Севера на приоритетный доступ к охотничьим угодьям.

В сфере обеспечения законных прав и интересов коренных малочисленных народов важнейшим направлением является **участие коренных малочис-**

ленных народов и их представителей в вопросах принятия решений, их затрагивающих.

Россия многого достигла в вопросах транспарентности принимаемых решений. Представители коренных народов участвуют в выработке управленческих решений на федеральном, региональном и местном уровнях.

Два представителя коренных малочисленных народов: **Г.П. Ледков и Г.К. Куценко** — входят в состав **Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям**. Совет под председательством Президента России **В. В. Путина** собирается не реже двух раз в год, и на нем принимаются важнейшие политические решения, обязательные для исполнения всеми ветвями власти.

Представители аборигенных народов входят в состав Экспертно-консультативного совета по межнациональным отношениям, созданного при Межведомственной рабочей группе по вопросам межнациональных отношений при Правительстве Российской Федерации.

Представители аборигенных народов входили в состав **Национального организационного комитета по проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира**, а также **региональных оргкомитетов**, ставших своеобразными координационными центрами региональной активности в этом вопросе.

При полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе действует Экспертно-консультативный совет по делам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. В Дальневосточном федеральном округе вопросы взаимодействия с организациями коренных малочисленных народов рассматриваются в рамках Межведом-

ственной комиссии по общественным и религиозным объединениям при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе. Представители коренных малочисленных народов **являются членами Общественной палаты Российской Федерации и общественных палат регионов**.

Представители коренных малочисленных народов являются членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы, а также руководителями и членами региональных законодательных собраний. Например, С. Н. Харючи возглавляет Законодательное собрание Ямало-Ненецкого автономного округа, представители аборигенных народов есть во многих региональных парламентах, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, не говоря уже о муниципалитетах.

Например, по итогам выборов глав и депутатов муниципальных образований в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре, состоявшихся в сентябре 2013 г., победили **46 представителей коренных малочисленных народов (ханты, манси, ненцы)**. Значительная часть избранных депутатами представителей коренных малочисленных народов является членами общественной организации «Спасение Югры».

В Хабаровском крае с 2001 г. действует **институт уполномоченных представителей коренных народов**. В Сахалинской области учреждена должность **представителя коренных малочисленных народов при Сахалинской областной думе**.

Представители аборигенных организаций, в т. ч. Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, входят в состав международных организаций, имеют статус наблюдателей в ряде межправительственных органов.



В России сформирована полноценная система участия коренных малочисленных народов в принятии жизненно важных для них решений и общественного контроля за их исполнением.

2.3.5. Окружающая среда. Традиционная хозяйственная деятельность.

Российское государство признает государственной задачей поддержку и сохранение традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Неотъемлемой частью традиционного образа жизни являются гармоничные отношения аборигенных народов с природой.

На территории России представлены практически все природные экосистемы Евразии, 80 % видового разнообразия Арктики. При этом 20 % флоры и фауны России эндемичны.

«Экономическое развитие северных территорий имеет стратегическое значение не только для России, но и для всех приполярных государств. Здесь сосредоточены богатейшие запасы нефти, газа и других полезных ископаемых. При их разработке необходимо использовать современные технологии, отвечающие требованиям экологической безопасности. И конечно, сохранять исконную среду обитания и традиционный уклад жизни коренных малочисленных народов» (из приветствия Д.Медведева участникам и гостям V Саммита лидеров коренных народов Арктического региона 14 апреля 2010 г.)

С учетом положений международных природоохранных конвенций, в том числе Конвенции о биологическом разнообразии, была существенно обновлена нормативно-правовая база в сфере государственного экологического надзора, защиты морей в случае нефтяных загрязнений, обращения с отходами. Приняты нормативно-правовые акты по созданию системы учета и регулирования оборота озоноразрушающих веществ, по усилению ответственности за незаконную добычу и оборот редких видов животных в сфере экологической экспертизы и развития системы особо охраняемых природных территорий (ООПТ).

Россией были приняты следующие стратегические документы: «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 г.»; «Экологическая доктрина Российской Федерации»; «Климатическая доктрина Российской Федерации»; «Концепция развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 г.»; «Стратегия деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на период до 2030 г.»; «Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 г.»; «Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2020 г.»; «Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 г.»; «Комплексная стратегия обращения с твердыми бытовыми отходами в Российской Федерации и план ее реализации».

С целью обеспечения реализации международных обязательств Российской Федерации, вытекающих из участия нашей страны в международных природоохранных конвенциях и соглашениях в рамках основных направлений экологической политики России, разработаны государственные программы:

«Охрана окружающей среды на 2012–2020 гг.»; «Воспроизводство и использование природных ресурсов»; «Развитие лесного хозяйства».

Приняты и реализуются федеральные целевые программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 гг.»; «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 гг.».

В сети российских ООПТ представлены более 85 % видов животных и растений, составляющих основу биологического разнообразия страны.

В соответствии с Концепцией развития системы ООПТ федерального значения на период до 2020 г. в ближайшие 8 лет предусмотрено создание еще 11 заповедников, 17 национальных парков и одного федерального заказника, при этом общая площадь федеральных ООПТ возрастет на 18 % и превысит 3 % территории России.

При этом на законодательном уровне²⁰ были устранены противоречия между статьями 95 и 97 Земельного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми земли территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов могут относиться к разным видам земель особо охраняемых территорий и объектов (землям особо охраняемых природных территорий и землям природоохранного назначения): учитывая, что коренные малочисленные народы **должны иметь больше возможностей для хозяйственного использования соответствующих территорий и находящихся на них природных ресурсов, выбор**

сделан в пользу того, чтобы отнести земли территорий традиционного природопользования к землям природоохранного назначения (оставаясь в составе земель особо охраняемых территорий и объектов, имеют более благоприятный режим для обеспечения традиционного образа жизни соответствующих народов).

Если в 1990-х годах в России существовали родовые угодья (например, в ХМАО в 1997 г. родовые угодья уже имели 454 представителя семей и общин), то после принятия в 2001 г. Федерального закона «**О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации**», а затем и аналогичных региональных актов родовые угодья стали регистрироваться в качестве территорий традиционного природопользования, в настоящий момент ведется реестр этих территорий.

Сегодня в ХМАО существует уже 478 таких территорий, земли которых составляют 27,4 % от всей территории округа. На них проживает около 3 тыс. чел., 2453 — это участники договорного процесса. В ряде регионов — Республика Саха (Якутия), Хабаровский край, Амурская область, Ненецкий и Ханты-Мансийский автономный округ — приняты региональные законы о территориях традиционного природопользования (далее — ТТП), в Хабаровском крае, Ханты-Мансийском автономном округе образованы ТТП регионального значения, в Республике Алтай, Томской области — ТТП местного значения. Всего образовано и функционирует более 500 территорий традиционного природопользования, большая часть которых — в ХМАО — Югре.

Ведется Красная книга Российской Федерации. Стоит отметить, что на сегодняшний день не допущено исчезновения ни одного таксона Книги, более того,

²⁰ Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

достигнута стабилизация численности ее флагманских типов, в том числе амурского тигра и переднеазиатского леопарда.

Одной из задач Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов является сохранение исконной среды обитания и традиционного природопользования в целях обеспечения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, развитие и модернизация традиционной хозяйственной деятельности.

В Российской Федерации около 65 % граждан из числа коренных малочисленных народов Севера проживают в сельской местности. Поэтому развитие сельского хозяйства играет важнейшую роль в обеспечении устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера. Во многих национальных селах и поселках общины данных народов выполняют ряд социальных функций.

Традиционное хозяйство коренных малочисленных народов представляет собой уникальный исторический опыт культуры и природопользования.

Территории традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера характеризуются суровым климатом — это Арктическая зона, тундра, лесотундра и районы северной тайги. Природно-климатические условия не позволяют развивать земледелие и животноводство, с древних времен коренные малочисленные народы Севера разводят северного домашнего оленя.



Россия является лидером по численности северных оленей в количестве 1,6 млн голов, что составляет 2/3 мирового поголовья. Разведением северного домашнего оленя занимаются в 21-м регионе.

Основное поголовье северных оленей находится в 4 субъектах Российской Федерации: Ямало-Ненецком автономном округе, Республике Саха (Якутия), Ненецком автономном округе и Чукотском автономном округе, на которые приходится около 80 % от общего поголовья северных оленей.

Реализуется государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг.²¹, в рамках которой: осуществляется развитие се-

²¹ Утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717.



верного оленеводства и табунного коневодства, обеспечивающих сохранение традиционного уклада жизни и занятости народов Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока; осуществляется поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; обеспечивается наращивание поголовья северных оленей (маралов), мясных табунных лошадей; повышается уровень занятости коренных народов и уровень доходов; сохраняется традиционный уклад жизни.

Совместно с Союзом оленеводов России Министерством сельского хозяйства Российской Федерации разработана отраслевая программа развития северного домашнего оленеводства на

период 2013–2015 гг. При этом надо отметить, что **отраслевая программа по развитию северного оленеводства разработана впервые**. Общий объем финансирования на реализацию программы из федерального и регионального бюджета составит **5850,5 млн рублей**.

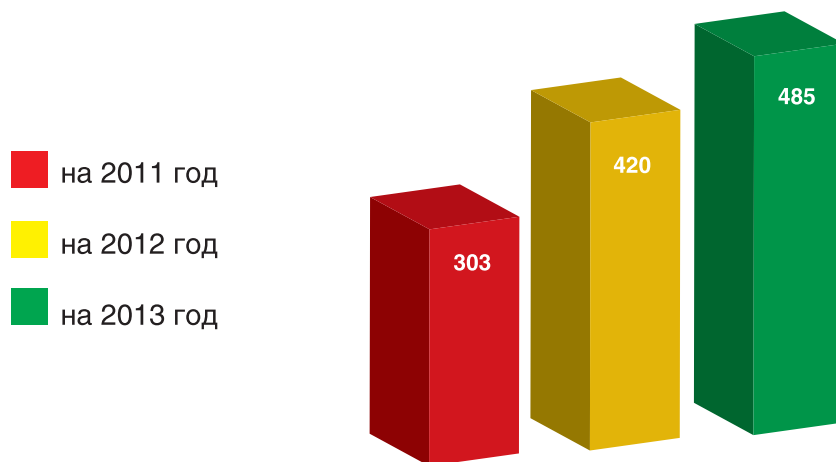
В России имеется опыт развития глубокой переработки оленей, отвечающий международным требованиям. Примером современного высокотехнологического предприятия по убою и переработке оленей является предприятие «**Ямальские олени**» в Ямало-Ненецком автономном округе. Предприятие входит в перечень официальных экспортеров, которые могут поставлять продукцию переработки оленины в страны ЕС.

Другим видом традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера является **традиционное рыболовство**. В России в соответствии с законодательством **для коренных малочисленных народов Севера и их общин обеспечен упрощенный доступ к пользованию водными биоресурсами**.

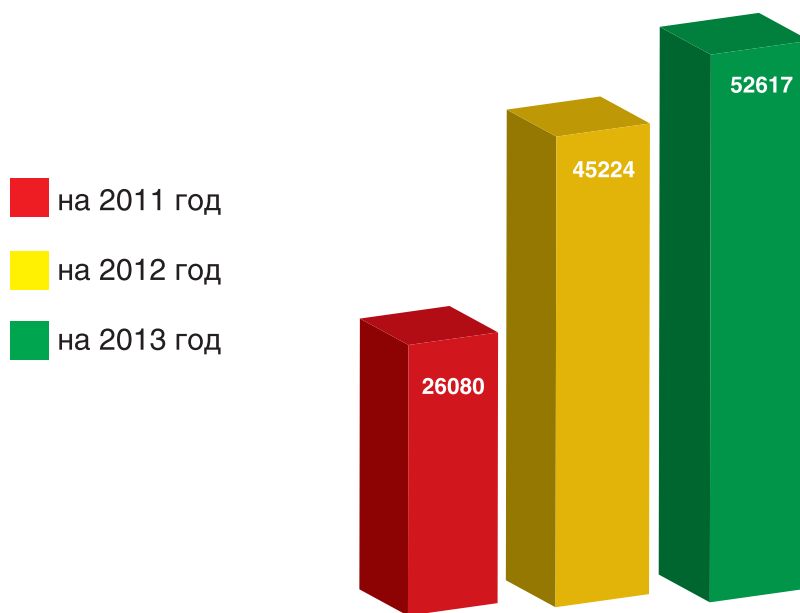
За последние четыре года объем водных биоресурсов, заявляемых на осуществление традиционного рыбо-



Количество заявок, подаваемых общинами коренных малочисленных народов Севера на водные биоресурсы, стремительно возрастает:



Физические лица из числа коренных малочисленных народов Севера подавали:



ловства, значительно превысил ранее выделявшийся для указанных целей.

В соответствии со ст. 49 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» коренные малочисленные народы, самобытная культура и образ жизни которых включают традиционные методы охраны и использования объектов животного мира, граждане, принадлежащие к этим группам населения, и их объединения имеют **право на приоритетное пользование**

животным миром на территориях традиционного расселения и хозяйственной деятельности.

Право на приоритетное пользование животным миром включает в себя: предоставление первоочередного выбора промысловых угодий; льготы в отношении сроков и районов добывания объектов животного мира, полового, возрастного состава и количества добываемых объектов животного мира, а также продуктов их жизнедеятельности; исклю-



чительное право на добывание определенных объектов животного мира и продуктов их жизнедеятельности; иные виды пользования животным миром, согласованные со специально уполномоченными государственными органами Российской Федерации по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Российское законодательство освобождает от сбора за пользование объ-

ектами водных биологических ресурсов для удовлетворения личных нужд представителей коренных малочисленных народов Севера, обеспечивается приоритетный доступ коренных малочисленных народов к ценным видам биоресурсов.

Наиболее ярким примером может служить осуществление **добычи коренными малочисленными народами Чукотки серого кита**, занесенного в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Междуна-

родного союза охраны природы (МСОП). Ежегодно на основании решений сессии Международной китобойной комиссии (МКК) Росприроднадзором выдаются разрешения на добывание 135 серых китов в водах Берингова моря, прилегающих к территории Чукотского автономного округа. Россия организует подачу в МКК и отстаивание заявки на добычу китов коренными народами Чукотки. Решения о выделении России квоты на



добычу серых китов принимаются на сессиях МКК консенсусом. В таком же порядке осуществляется доступ коренных жителей Чукотки к еще более редкому и ценному ресурсу — гренландскому киту, добыча которого допускается в количестве 5 китов в год.

В действительности морские охотники Чукотки добывают около 120–125 серых и 1–2 гренландских китов в год. Полученной от китов продукции (это мясо, жир, кожа с подкожным жиром — мантак) в основном хватает на обеспечение потребностей в белке животного происхождения около 10 тыс. аборигенных жителей прибрежных поселков Чукотки.

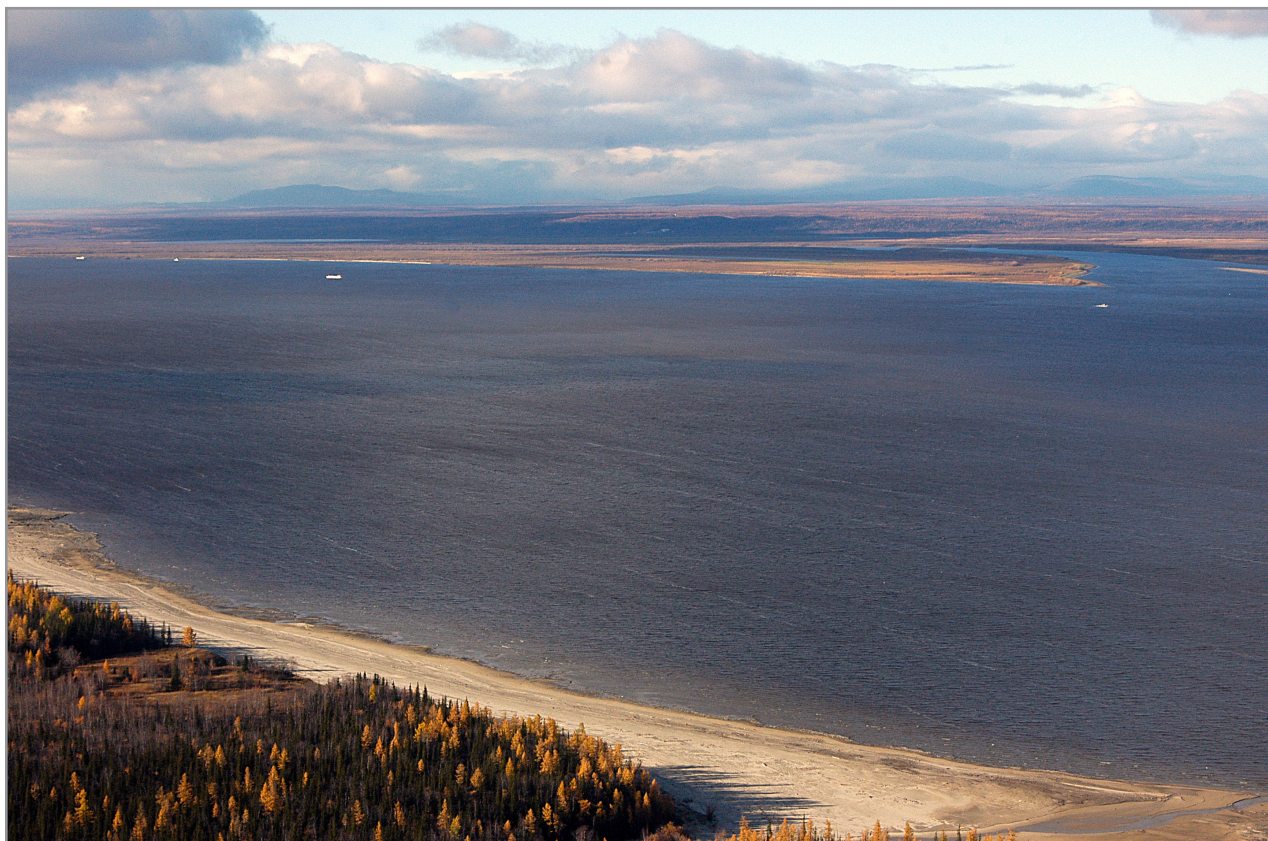
Охота на китов в прибрежных водах Чукотки — уникальный в мире случай, когда редкие виды крупных животных добываются в таком большом количестве. Схожая ситуация отмечается только на Аляске, где коренным жителям (эскимосам и индейцам племени мака) разрешено в аналогичном порядке добывать



57 гренландских и 5 серых китов в год. При этом следует отметить, что реальная добыча китов на Аляске значительно меньше, чем на Чукотке. Так, племя мака за последнее десятилетие сумело добыть только одного серого кита в связи с утратой навыков китовой охоты.

В сентябре 2014 г. на 65-й сессии МКК российская делегация отстаивала интересы аборигенного населения Чукотки и добивалась принятия решения о выделении России на 2015 г. квоты на добычу 135 серых и 7 гренландских китов.





Одной из задач Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов провозглашено развитие и модернизация традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера. В частности, предусматривается развитие сети факторий в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

Фактория — это торгово-снабженческий и заготовительный пункт в отдаленных промысловых районах Севера, Сибири и Дальнего Востока. Задачами факторий является развитие системы заготовки, хранения, переработки, транспортировки и сбыта продукции, произведенной коренными малочисленными народами Севера при осуществлении ими видов традиционной хозяйственной деятельности, а также содействие им в приобретении продуктов питания, снаряжения, инвентаря, оказание медицинской помощи, контроль за состоянием пастбищ, правил охоты и рыболовства.

Действуют региональные законы в

сфере развития системы факторий. Так, с 2010 г. действует закон Ямало-Ненецкого автономного округа «О факториях Ямало-Ненецкого автономного округа», ведется **Реестр факторий Ямало-Ненецкого автономного округа**²², в который внесены **60 факторий** (на 1 января 2015 г.).

Возрождение факторий на территории Ямало-Ненецкого автономного округа позволило активизировать необходимое движение товарных потоков в сельской местности, поддержать кочующее население, снизить психологическое и социальное напряжение, связанное с промышленным освоением мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, а также сохранить традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера.

²² Постановление администрации Ямало-Ненецкого автономного округа от 11 мая 2006 г. № 218-А «О порядке учета факторий Ямало-Ненецкого автономного округа».





«Развитие факторий — это абсолютно социально ориентированный и значимый проект для Ямала, ведь главной его задачей является помощь тундровому населению в решении целого ряда вопросов», — говорит губернатор Ямало-Ненецкого автономного округа Д.Н. Кобылкин.

Также в 2010 г. в ХМАО принят закон «О факториях в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре».

В рамках реализации республиканской целевой программы государственной поддержки и развития малого предпринимательства в Республике

Бурятия²³ субъектам малого и среднего предпринимательства, организующим фактории, предусмотрены меры государственной поддержки в виде субсидирования.

На территории **Ненецкого автономного округа** функционируют **4 фактории**, которыми пользуются оленеводы. На базе факторий создаются пункты по убою северных оленей оленеводческих хозяйств. С помощью факторий хозяйства решают вопросы формирования нагульных стад, обеспечения оленеводов продуктами питания, вывоза мяса вынужденного убоя, просчетов оленей, ветеринарных обработок.

В Камчатском крае в целях создания условий для устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера разработана **Стратегия обеспечения устойчивого развития традиционных форм хозяйствования и промыслов**

²³ Постановление Правительства Республики Бурятия от 25 декабря 2007 г. № 419.



коренных малочисленных народов Севера Камчатского края в местах их компактного проживания до 2025 года ²⁴.

В рамках данной Стратегии реализуются мероприятия по созданию факторий и развитию факторийных форм торговли, товарообмена и рыночной инфраструктуры.

На территории Чукотского автономного округа **функции факторий** (обеспечение товарами оленеводов, морских зверобоев и членов их семей, хранение и переработка продукции традиционных отраслей хозяйственной деятельности, транспортировка и сбыт продукции) традиционно выполняют **22 перевалочные базы 16 сельскохозяйственных предприятий**.

Традиционными видами деятельности вепсов, проживающих в Ленинград-

ской области, являются огородничество и собирательство (заготовка и реализация лесных ресурсов — дикорастущих ягод, грибов). Произведенная продукция животноводства (выращивание крупного рогатого скота, овцеводство) используется в основном для собственного потребления. Традиционными ремеслами и промыслами (плетением корзин, изготовлением изделий из бересты, ткачеством и др.) занимаются в Подпорожском и Тихвинском районах Ленинградской области. Закупку излишков сельскохозяйственной продукции, ягод, грибов и дикоросов у населения, в том числе вепского, в отдаленных районах осуществляет **потребительская кооперация**.

Основным видом хозяйствования коренных малочисленных народов на территории Республики Коми является оленеводство. В республике действуют 4 фактории, расположенные в Воркутинском районе в местах пересечения

²⁴ Распоряжение правительства Камчатского края от 15 октября 2010 г. № 500-РП.



путей кочевья нескольких оленеводческих бригад.

Фактории в республике организованы для осуществления практической помощи малочисленным народам Севера, кочующим оленеводам, промысловикам в приобретении продуктов питания, сна-

ряжения, инвентаря, сбыте продукции их деятельности, для оказания помощи по медицинским и социальным вопросам, а также для осуществления контроля за состоянием пастбищ, правил охоты и рыболовства.



2.3.6. Программные и иные финансовые механизмы российской политики устойчивого развития.

Трудовая деятельность является преобладающим источником средств к существованию у абазин, алеутов, ительменов, камчадалов, кумандинцев, нагайбаков, саамов, телеутов, чуванцев, шапсугов, шорцев и эскимосов. Личное подсобное хозяйство — наиболее распространенный источник средств к существованию у бесермян. Пенсии преобладают среди источников средств к существованию у вепсов. У долган велика доля населения, живущего на пособия.

Наиболее высокий уровень экономической активности (70 % и более среди населения в возрасте 15–72 лет, проживающего в частных домохозяйствах) отмечается у алеутов, камчадалов, кетов, коряков, саамов, тазов, чуванцев, чукчей и эскимосов. Уровень экономической ак-

тивности ниже 60 % зафиксирован у негидальцев, ненцев, сету, сойотов, теленгитов, тувинцев-тоджинцев, удэгейцев, уйльта и чулымцев.

Уязвимость традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, сложные природно-климатические условия, в которых они проживают, процессы урбанизации и глобализации делают весьма актуальной и необходимой планомерную деятельность государства по поддержке и сохранению их культуры и традиционного образа жизни, включая традиционное хозяйствование.

Россия сформировала программные и иные финансовые механизмы реализации политики устойчивого развития и задач Второго десятилетия.

Основными финансовыми инструментами реализации политики устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера являются целевые программы (с 2014 г. — государствен-



Дом народов Севера в г. Якутске

ные программы) и внепрограммные мероприятия, направленные на решение конкретных задач и удовлетворение потребностей коренных малочисленных народов Севера в различных регионах России.

В 2002–2008 гг. основным финансовым инструментом в сфере оказания государственной поддержки коренным малочисленным народам Севера была федеральная целевая программа «**Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока**».

По итогам реализации Программы (2002–2008 гг.) за счет всех источников финансирования и на основании обращений общин коренных малочисленных народов:

— построено и введено в эксплуатацию жилья общей площадью около **15, 4 тыс. кв. м**;

— завершено строительство общеобразовательных и дошкольных учреждений на **5149 мест**;

— построен лесоперерабатывающий цех, введены в эксплуатацию **20 производственных пунктов и объектов оленеводства** (рыболовецких баз, оленеводческих и рыбоперерабатывающих баз, оленубойных пунктов, заводов, цехов по переработке мяса, ягод);

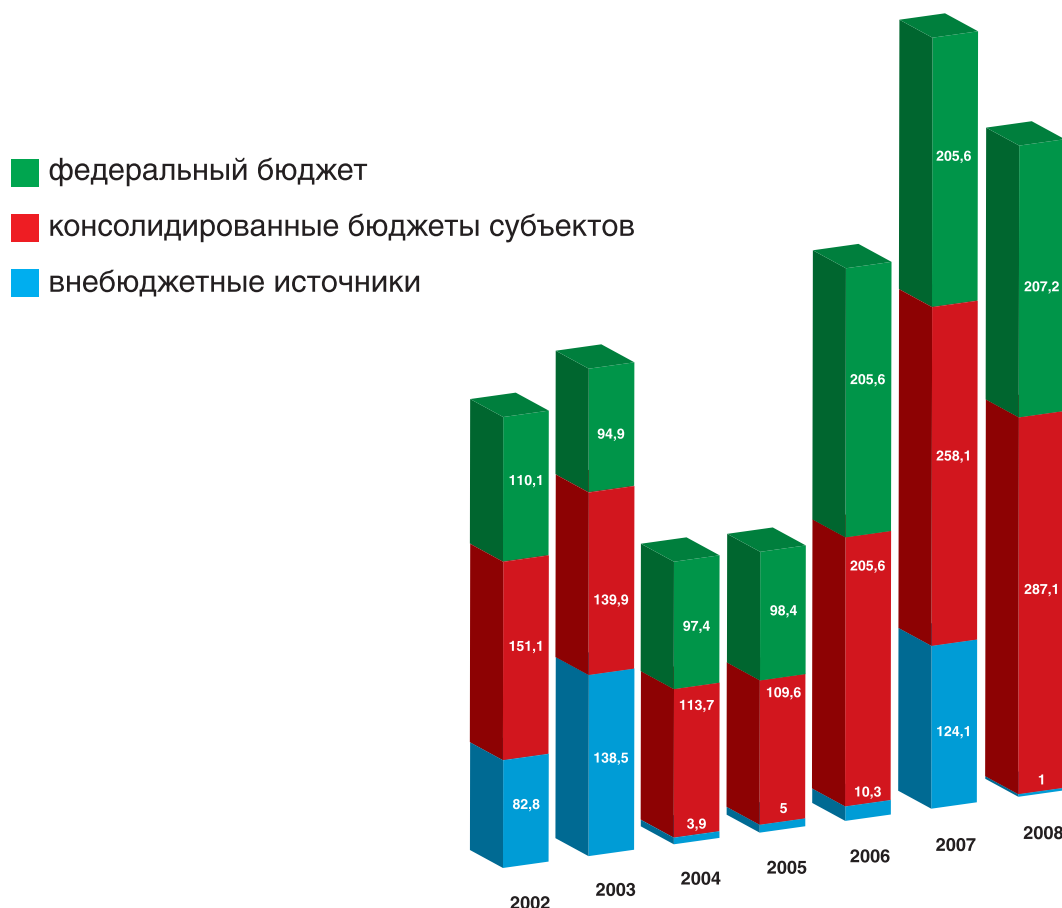
— установлены в местах компактного проживания коренных народов **12 электростанций и дизельных генераторов, 3 локальные энергоустановки**;

— организованы **4 фактории** (снабженческо-заготовительных пункта);

— построен **этнокультурный центр коренных малочисленных народов Севера** — Дом народов Севера в Якутске;

— приобретено **для общин множество снегоходов «Буран», пилорам, лодочных моторов, комплектов холодильного оборудования, комплектов**

Реализация ФЦП «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2008 г.»



оборудования для переработки продукции традиционных отраслей, оборудование и снаряжение для рыбного и охотничьего промыслов, мини-пекарни и пр.

С 2009 г. с целью обеспечения более гибкого механизма финансирования интересов общин коренных малочисленных народов вместо реализации отдельной программы было принято решение о выделении из федерального бюджета субсидий регионам²⁵ на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера. **Объем предоставляемых субсидий в 2009 г. составил около 600 млн рублей.**

Указанные средства предоставляются на софинансирование мероприятий по экономическому и социальному развитию малочисленных народов Севера, осуществляемых в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера, и носят адресный характер.

Оценка эффективности использования средств осуществляется по 5 показателям, определяемым в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, это:

- удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными (муниципальными) организациями культуры, и в работе любительских объединений;
- коэффициент младенческой смертности;
- уровень зарегистрированной безработицы;
- количество состоящих на учете больных активным туберкулезом;
- уровень доходов населения.

²⁵ В соответствии с правилами распределения и предоставления субсидий, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 217.

За период с 2009 по 2014 г. субъектам Российской Федерации была оказана соответствующая поддержка за счет средств федерального бюджета в общем объеме **1,78 млрд рублей**. Привлечено средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации — **3,16 млрд рублей**.

С 2009 г. в ходе предоставления субсидий и межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации были построены новые школы, объекты социальной и инженерной инфраструктуры в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, проведены этнокультурные мероприятия, направленные на сохранение традиционной культуры и развитие традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

Еще одним механизмом реализации политики устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера является утвержденная в 2013 г. федеральная целевая программа «**Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России в 2014–2020 годах**»²⁶. Общий объем финансирования программы на все годы составит около **7,8 млрд рублей**.

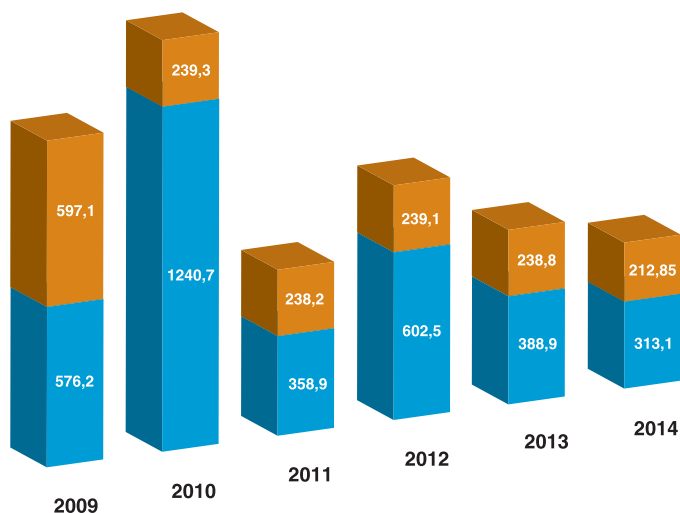
В рамках данной федеральной целевой программы осуществляется поддержка региональных программ по укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений.

В 2014 г. по итогам конкурсного отбора поддержку из средств федерального бюджета получило 39 региональных

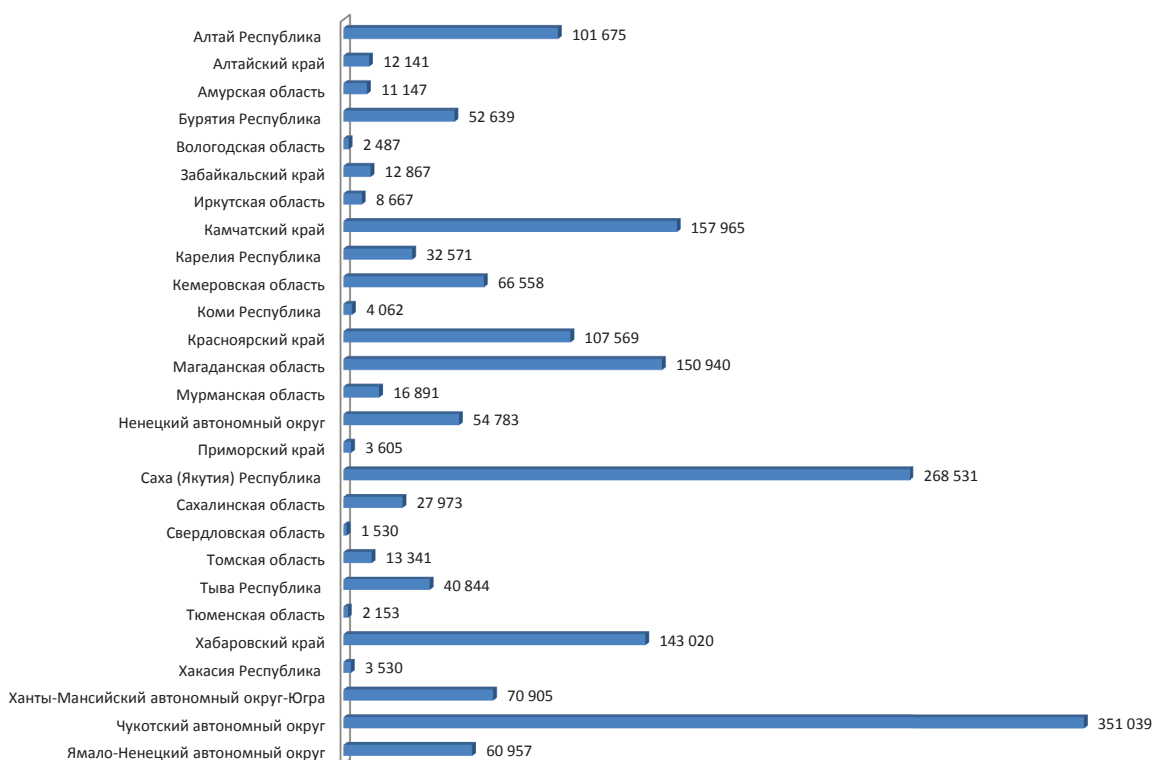
²⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2013 г. № 718.

Объемы предоставленных средств федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в 2009-2014 гг. (в млн рублей)

■ федеральный бюджет
■ консолидированные бюджеты субъектов



Объемы предоставленных средств федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в 2009-2014 гг. (в млн рублей) (в разрезе субъектов Российской Федерации)





программ. Суммарный объем субсидий, выделенных федеральным бюджетом на эти цели, составил **376 млн рублей** ²⁷.

Прошедшие конкурсный отбор региональные программы **Республики Бурятия, Республики Саха (Якутия) и Ленинградской области** содержат в том числе мероприятия, направленные на сохранение и развитие традиционного

²⁷ Объемы субсидий каждому из регионов были утверждены распоряжением Правительства от 22 марта 2014 г. № 428-р.



образа жизни и традиционной культуры коренных малочисленных народов Севера, грантовую поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций коренных малочисленных народов Севера и сохранение этнической самобытности коренных малочисленных народов, — с общим объемом финансирования из средств федерального бюджета около **10 млн рублей**.

На региональном уровне реализуются **региональные целевые программы** (государственные программы) по поддержке коренных малочисленных народов Севера.

Такого характера программы продолжают реализовываться в **23 из 28 регионов России** с компактным проживанием коренных малочисленных народов Севера. В других **5 субъектах** Российской Федерации поддержка социально-экономического и этнокультурного развития коренных малочисленных народов Севера осуществляется в рам-



ках отраслевых целевых программ и мероприятий непрограммного характера.

В качестве убедительных примеров региональной поддержки аборигенных народов можно привести программы ряда регионов.

В Ямало-Ненецком автономном округе (общая численность коренных малочисленных народов Севера — более 45 тыс. чел., в том числе ненцы — 29,8 тыс. чел., ханты — 9,5 тыс. чел., коми — 5,1 тыс. чел., селькупы — 1,9 тыс. чел.) реализация основных направлений государственной политики в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера осуществлялась в рамках таких программ, как:

— Окружная целевая программа «Культура, язык, традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа на 2008–2011 гг.».

— Долгосрочная целевая программа «Сохранение традиционного образа жизни, культуры и языка коренных малочисленных народов Севера автономного округа на 2012–2015 гг.».

— Государственная программа «Реализация региональной политики Ямало-Ненецкого автономного округа на 2014–2020 гг.», в рамках которой предусмотрена реализация подпрограммы «Защита прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера автономного округа, обеспечение их социальных и духовных потребностей».

— Долгосрочные целевые программы: «Развитие сельского хозяйства Ямало-Ненецкого автономного округа на 2011–2013 гг.», «Развитие рыболовства Ямало-Ненецкого автономного округа на 2011–2013 гг.».

— Государственная программа Ямало-Ненецкого автономного округа «Развитие агропромышленного комплекса, рыбного хозяйства и регулирование

рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014–2020 гг.», в том числе:

— Подпрограмма «Развитие северного оленеводства, переработки и реализации продукции оленеводства Ямало-Ненецкого автономного округа на 2014–2020 гг.»;

— Подпрограмма «Развитие рыболовства Ямало-Ненецкого автономного округа на 2014–2020 гг.»;

— Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Ямало-Ненецкого автономного округа на 2014–2020 гг.»;

— Подпрограмма «Предупреждение распространения карантинных и особо опасных болезней животных на территории Ямало-Ненецкого автономного округа на 2014–2020 гг.».

В целях повышения уровня материального обеспечения народов Севера регион ежемесячно выплачивает компенсационные выплаты лицам, занятым традиционной хозяйственной деятельностью, независимо от форм собственности, постоянно проживающим в населенных пунктах, и лицам, ведущим кочевой и полукочевой образ жизни на территории Ямало-Ненецкого автономного округа. Ежегодно компенсационные выплаты на Ямале предоставляются более чем 11 тыс. получателей из числа коренных малочисленных народов Севера.

Всего в рамках программ округа по поддержке коренных малочисленных народов Севера за период с 2008 по 2014 г. было профинансировано мероприятий, включая капитальное строительство, в объеме около **65 млрд рублей**.

В Ханты-Мансийском автономном округе — Югре (проживает около 11 тыс. манси, 19,1 тыс. ханты и 1,4 тыс. ненцев), начиная с 2002 г., был принят целый **ряд окружных целевых программ**, направленных на развитие

традиционного рыболовства, оленеводства, промыслов, субсидирование образования и здравоохранения (включая диспансеризацию) для аборигенных народов, компенсацию транспортных расходов, выплату стипендий, поддержку традиционной культуры.

В 2014 г. принята новая государственная программа «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа — Югры на 2014–2020 гг.». Основной ее целью является создание оптимальных условий для устойчивого экономического и социально-культурного развития коренных малочисленных народов Севера автономного округа на основе рационального природопользования, укрепления социально-экономического потенциала, сохранения исконной среды обитания, традиционной культуры и быта малочисленных народов, совершенствования системы государственной поддержки.

Для достижения указанных целей окружная государственная программа предусматривает реализацию двух подпрограмм: 1. «Развитие и повышение уровня адаптации традиционного хозяйствования коренных малочисленных народов к современным экономическим условиям с учетом обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни, развития этнографического туризма»; 2. «Содействие развитию традиционной культуры, фольклора и национальных ремесел, повышение уровня качества жизни и образования коренных малочисленных народов Севера». Только в 2014 г. по этой программе было выделено **около 700 млн рублей**.

На сохранение традиционного образа жизни, развитие традиционной хозяйственной деятельности и промыслов, социальное обеспечение малоимущих жителей из числа коренных народов автономного округа, обеспечение жильем в **2005–2014 гг.** из бюджета ХМАО че-

рез целевые программы было выделено **6,85 млрд рублей**. Указанная сумма не включают в себя затраты на строительство дорог, обеспечение северного завоза, компенсацию тарифов в децентрализованной зоне электроснабжения и компенсацию тарифов на авиа- и речные перевозки, на различные мероприятия социально-культурной направленности, на строительство и содержание культурных, образовательных, спортивных объектов, объектов ЖКХ. Порядка **4 млрд рублей** составили выплаты компенсаций коренным малочисленным народам промышленными компаниями, работающими в округе.

В **Ненецком автономном округе (проживает около 7,5 тыс. ненцев) на реализацию** долгосрочной целевой программы «Сохранение и развитие коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе» (с 2009 по 2013 г.) было выделено более **260 млн рублей**. В 2014 г. принята новая государственная программа «Сохранение и развитие коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе».

В **Сахалинской области (проживает 2934 представителя коренных малочисленных народов)** за данный период были реализованы областные целевые программы, направленные на экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера, с общим объемом финансирования порядка **500 млн рублей**.

В **Республике Саха (Якутия)** утверждена комплексная программа «Социально-экономическое развитие арктических и северных районов Республики Саха (Якутия) на 2014–2017 гг. и на период до 2020 г.», одним из направлений которой является сохранение и развитие традиционного уклада жизни коренных народов Севера. Среди мероприятий программы: заключение соглашений о сотрудничестве с недропользователями

для учета прав и интересов коренных малочисленных народов Севера; предоставление субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям коренных малочисленных народов; организация занятости и отдыха детей на производственных базах кочевых родовых общин, оленбригад и рыболовецких хозяйств в местах компактного проживания малочисленных народов Севера; поддержка традиционных промыслов, ремесел и декоративно-прикладного искусства и др.

В Чукотском автономном округе в 2014 г. утверждена Стратегия социально-экономического развития Чукотского автономного округа до 2030 г., в которой в качестве одного из приоритетных направлений закреплено «сохранение национальной самобытности, природно-культурной среды обитания традиционных отраслей хозяйствования коренных народов Чукотского автономного округа». Среди мероприятий стратегии: обеспечение электро- и теплоснабжения в национальных селах; адаптация традиционных видов хозяйственной деятельности к стандартам современной экономики (переход на современные технологии переработки сырья и продукции; поиск рынков сбыта сырья и конечной продукции); развитие факторий (закупка у промысловиков и оленеводов сырья и продуктов с поставкой им потребительских товаров); правовая защита интересов населения, занимающегося традиционными видами хозяйственной деятельности; поддержка общественных организаций в развитии культуры, традиционных видов деятельности, национальных видов спорта, спортивного, экологического и этнографического туризма, помощь во взаимодействии с другими общественными организациями, в том числе зарубежными и международными; повышение качества жизни и обеспеченности социальными услугами населения, проживающего в труднодоступных местах, в том чис-

ле расширение системы медицинского обслуживания удаленных поселений — мобильные доктора; профилактика болезней социального характера, в т. ч. алкоголизма; адресные субсидии (в денежной/натуральной форме) коренному населению; поддержание занятости населения народными промыслами; создание инфраструктуры для переработки продукции оленеводства (панты, кровь, шкура, эндокринные железы); развитие береговой инфраструктуры для переработки улова морского зверобойного промысла (разделка, первичная переработка, хранение).

Реализация этих мер, в соответствии с вышеуказанной Стратегией Чукотского автономного округа, повысит уровень и качество жизни коренных малочисленных народов Севера, что обеспечит рост их численности и увеличение доли в общей численности населения Чукотского автономного округа до 35 %.

В Мурманской области соответствующей программой планируется, что доля граждан из числа коренных малочисленных народов Севера Мурманской области, сохраняющих традиционный образ жизни, хозяйствования и ведения промыслов коренных малочисленных народов Мурманской области, достигнет к 2020 г. 49 %.

В 2014 г. субсидию на улучшение материально-технической базы на общую сумму 3,9 млн рублей получили 14 общин коренного малочисленного народа саами. На выделенные средства общины приобрели снегоходы, квадроциклы, моторные лодки и другое оборудование, необходимое для осуществления традиционной хозяйственной деятельности. В 2014 г. проведено профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 11 безработных граждан Мурманской области из числа коренных малочисленных народов, обратившихся в службу занятости населения в целях поиска работы.

Особая роль в вопросах организации трудоустройства коренного населения Ямала отводится общинам, которые выступают в одной из форм хозяйствования коренных малочисленных народов Севера. На сегодняшний день действуют 186 общин и иных организаций малых форм хозяйствования коренных малочисленных народов Севера автономного округа, в том числе:

95 общин, 72 индивидуальных предпринимателя, сельскохозяйственный производственный кооператив — 2, сельскохозяйственный потребительский снабженческо-сбытовой кооперативов — 2, крестьянско-фермерское хозяйство — 4, общество с ограниченной ответственностью — 5, открытое акционерное общество — 6.

В деятельности общин дополнительной перспективной формой экономической самостоятельности коренных народов Ямала выступает развитие въездного туризма. В этой связи осуществляется реализация проектов **этнографического туризма**, основанного на самобытной оленеводческой культуре, национальных обычаях, обрядовых и ритуальных мероприятиях коренных жителей. В направлении развития такой формы специализации регионального туристско-рекреационного комплекса в автономном округе уже задействовано **16 общин** народов Севера, на родовых угодьях которых организован круглогодичный прием туристов, **13 общин** периодически осуществляют прием гостей на базе этностойбищ.

В рамках реализации мероприятий по оказанию государственной поддержки коренных малочисленных народов Севера осуществляется бесплатное обеспечение топливными дровами тундрового населения из числа коренных малочисленных народов Севера.

Государственная поддержка **малых форм хозяйствования** в виде региональных субсидий осуществляется по



следующим направлениям: на производство мяса оленей; на добычу (вылов) водных биологических ресурсов (рыбы).

Важное внимание регионы уделяют вопросу обеспечения жильем коренных народов, в т. ч. ведущих кочевой образ жизни. Только за 3 года (2009–2011 гг.) на жилищное обустройство **1551 представителя коренных малочисленных народов** было привлечено около 2,24 млрд рублей, в т. ч. **около 1,52 млрд рублей** средств региональных бюджетов и 713,6 млн рублей внебюджетных средств (прежде всего ресурсодобывающих компаний).

Кроме того, на федеральном и региональном уровнях оказывается поддержка **социально ориентированным проектам общественных объединений коренных малочисленных народов** в форме выделения грантов.

За период Второго десятилетия в рамках различных государственных и целевых программ на поддержку устойчивого развития коренных малочисленных народов (сохранение традиционного образа жизни, развитие традиционных видов хозяйственной деятельности, в т. ч. оленеводства, рыболовства, промыслов, обеспечение здоровья, образования, повышение качества жизни и жилищное обустройство) из федерального, регионального и местных бюджетов за период Второго Международного десятилетия было выделено, по неполным оценкам, более **83 млрд рублей**.

2.4. Роль неправительственного сектора в обеспечении защиты прав и устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера

В России самоорганизация коренных малочисленных народов представлена большим количеством региональных и местных общественных организаций и общин. На федеральном уровне наиболее авторитетными и влиятельными являются: Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Ассоциация финно-угорских народов России, Союз общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Межрегиональная общественная организация «Информационно-образовательная сеть коренных народов «Льыюрэвэтльан»», некоммерческое партнерство «Содружество общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока».

Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (RAIPON) (далее — Ассоциация) была создана в марте 1990 г. в Москве на I съезде народов Севера по инициативе региональных общественных организаций. В 2015 г. Ассоциация будет отмечать юбилей — 25 лет со дня образования.

Главной своей миссией Ассоциация считает защиту прав и интересов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, содействие в решении социальных и экономических проблем, культурного развития и образования, вопросов охраны окружающей среды, защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни.





27 марта 2013 г. в г. Салехарде состоялся очередной, **VII съезд** коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, на котором были приняты рекомендации о направлениях деятельности организации по дальнейшему развитию движения коренных малочисленных народов. Президентом Ассоциации был избран депутат Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации **Г. П. Ледков**.

Ассоциация:

— активно участвует во всех консультативных органах по делам коренных народов на федеральном и региональном уровнях;

— совместно с профильными комитетами Государственной думы и Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации готовит законопроекты в области прав коренных малочисленных на-

Ассоциация стремится обеспечить интересы коренных малочисленных народов путем налаживания равноправного диалога между органами власти, бизнесом и коренными народами.

Главным руководящим органом Ассоциации является Съезд, который проходит один раз в четыре года. Финансовую поддержку в проведении Съезда оказывают федеральные и региональные власти.

В структуру Ассоциации входят **34 региональных отделения, представленные во всех 28 субъектах Российской Федерации**, где проживают коренные малочисленные народы Севера. Руководители региональных отделений входят в состав Координационного совета Ассоциации, который осуществляет руководство организацией в период между съездами.

родов;

— оказывает правовую помощь представителям коренного населения и их общинам на всей территории Российской Федерации, в т. ч. через консультации, составление писем, исков, жалоб, заявлений в государственные органы, прокуратуру и суд, участие в судебных разбирательствах;

— проводит обучающие семинары по повышению правовой грамотности коренных малочисленных народов, осуществляет выпуск методической литературы;

— содействует развитию информационных ресурсов коренных народов, в т. ч. через социальные сети;

— издает альманах «Мир коренных народов — Живая Арктика»;

— содействует работе Молодежного совета, который объединяет молодежных общественных лидеров и проводит конгрессы молодежи коренных народов;

— содействует активному участию своих членов не только в общественной деятельности, но и работе в органах исполнительной и законодательной власти.

Ассоциация имеет **специальный консультативный статус при Экономическом и Социальном совете ООН**, участвует в работе Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов, Экспертного механизма ООН по правам коренных народов.

В разные годы представители Ассоциации входили в состав членов Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов, членов Экспертного механизма ООН по правам коренных народов, различные рабочие органы ООН.

Ассоциация эффективно работает в Арктическом совете по вопросам: изменения климата в Арктике и мерам по адаптации коренных народов; оценки развития добычи нефти и газа в Арктике; оценки морского судоходства в Арктике; развития этноэкологического самоуправления в Арктике, поддержки проектов по социально-экономическому развитию в Арктике.

Многие годы Ассоциация реализует совместные проекты и сотрудничает с Международной рабочей группой по делам коренных народов (IWGIA), с организациями коренных народов (Совет саами, Циркумполярный совет инуитов, Арктический совет атабасков), а также со многими международными организациями (Всемирный фонд дикой природы, Программа ООН по окружающей среде, Глобальный экологический фонд и пр.).

Ассоциация финно-угорских народов Российской Федерации (АФУН РФ, штаб-квартира — г. Саранск) — единственная общественная финно-угорская организация, объединяющая представителей всех финно-угорских народов России. Является ключевым партнером Российской Федерации в сфере этнокультурного развития финно-угорских народов. Создана в мае 1992 г. на состоявшемся в г. Ижевске I съезде финно-угорских народов России. В АФУН РФ входят организации более чем половины регионов России.

Основные задачи АФУН РФ — координация действий, оказание взаимной помощи и поддержки в реализации прав и интересов финно-угорских народов, создание предпосылок для формирования единого социально-экономического, культурного и информационного пространства. Съезды АФУН проходят раз в четыре года, последний, V съезд состоялся 26–28 сентября 2013 г. в г. Саранске.

Председателем АФУН РФ является глава администрации городского округа Саранск Петр Николаевич Тултаев, который также входит в состав Совета при Президенте Российской Федерации по международным отношениям. П.Н. Тултаев принимал участие в работе 13-й сессии Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов в составе официальной российской деле-





гации (г. Нью-Йорк, май 2013 г.). В период между съездами исполнительным органом является Совет АФУН РФ, в состав которого входят 45 членов, представляющих 30 регионов России. Между заседаниями советов координирует всю работу президиум Совета АФУН РФ.

Ежегодно АФУН РФ проводит несколько десятков мероприятий в сфере обеспечения этнокультурного развития финно-угорских и самодийских народов России: в 2013 г. — 62 мероприятия, в 2014 г. — 68 мероприятий. В 2015 г. запланировано 50 мероприятий.

В настоящее время АФУН РФ готовит оформление заявки на получение консультативного статуса при Экономическом и Социальном совете ООН.

Межрегиональная общественная организация «Информационно-образовательная сеть коренных народов

«Льыоравэтльан»» была образована в 2003 г. на базе информационного центра «Льыоравэтльан» («льыоравэтльан» — «настоящий человек» — самоназвание чукчей).

В настоящее время «Льыоравэтльан» включает в себя организации коренных малочисленных народов из пяти регионов России: Республики Алтай, Алтайского края, Республики Карелия, Красноярского края, Кемеровской области.

Организация осуществляет образовательную деятельность в области прав человека и прав коренных народов, которая включает: правовые стажировки в региональных центрах (с 2005 по 2010 г. проведено более 40 образовательных стажировок для 282 представителей коренных малочисленных народов) (более подробно — на сайте организации: www.indigenous.ru); тематические семинары по развитию этнотуризма, проблемам регулирования в сфере земельных отношений, вопросам образования; стажировки на федеральном уровне, включающие взаимодействие с федеральными органами власти; международные семинары и проекты по традиционным знаниям коренных народов совместно с Минрегионом России и в партнерстве со Всемирной организацией интеллектуальной собственности (2009 г., Москва).

«Льыоравэтльан» издала ряд учебных и справочных пособий в сфере прав коренных народов на землю и природ-



ные ресурсы, традиционных знаний и т. д. Кроме того, совместно с Управлением Верховного комиссара по правам человека был осуществлен **перевод Всеобщей декларации прав человека на 10 языков коренных народов России** (караельский, ненецкий, нганасанский, вепсский, тувинский, шорский, алтайский, хакасский, якутский и эвенкийский).



Организация реализует ряд социально значимых и культурных проектов, в т. ч. проводит детский этнокультурный лагерь для 53 детей и подростков (8–15 лет) из семей кумандинцев. Лагерь проводился на территории Алтайского края и Республики Алтай.

Организация имеет **специальный консультативный статус при Экономическом и Социальном совете ООН**, аккредитована при Межправительственном комитете по интеллектуальной собственности и генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору ВОИС.

Некоммерческое партнерство **«Содружество общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока»** (далее — Содружество общин), созданное в 2010 г., объединило общины коренных народов от Чукотки до Мурманской области. Правление и актив организации включают в

себя наиболее авторитетных руководителей общин ряда регионов, осуществляющих такие виды традиционной хозяйственной деятельности, как северное оленеводство, промысловая охота, рыболовство, сбор дикорастущих растений.

Содружеством общин организуется участие общин со своей продукцией во всероссийских выставках народных художественных промыслов, проводятся семинары по дикоросам для налаживания взаимодействия между общинами и современными переработчиками продукции.

В 2010 г. был проведен круглый стол по рыбопромысловым общинам в Камчатском крае, в ходе которого обсуждались вопросы о необходимости упорядочения деятельности общин коренных малочисленных народов Севера в целях предотвращения возможных злоупотреблений.

Содружество общин принимает участие в конференциях, в том числе межгосударственного уровня. В 2011 г. Содружеством общин при финансовой поддержке Минрегиона России был проведен Всероссийский практический семинар по опыту взаимодействия **общины «Яун-Ях»** Сургутского района Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и органов местного самоуправления. Община «Яун-Ях» осуществляет следующие социально значимые



функции: обслуживание стариков-пенсionеров на дальних промысловых участках, доставку денег и закупку продуктов для семей промысловиков; обслуживание инвалидов и доставку денег и закупку продуктов; обслуживание многодетных семей промысловиков; оформление разрешений на приобретение и использование оружия; помощь в оформлении разрешений Государственной инспекции по маломерным судам на лодки и пр.

Содружество общин участвует в работе по совершенствованию законодательства в сфере обеспечения и реализации прав коренных малочисленных народов Севера.

Одним из важных для развития общин коренных народов как органов традиционного самоуправления и как сельхозтоваропроизводителей организация считает вопрос земельных отношений, который, в частности, положительно решается с учетом опыта общин и общинных родовых угодий Ханты-Мансийского автономного округа — Югры.

Другая организация, объединяющая общины, **Союз общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации**, была создана в 2010 г. Основной задачей деятельности Союза общин является: объединение общин коренных малочисленных народов Севера; содействие защите исконной среды обитания, традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, сохранению и улучшению экологической ситуации в районах их проживания; содействие сотрудничеству организаций коренных малочисленных народов Севера с промышленными компаниями, органами государственной власти и местного самоуправления и пр.

Союзом общин были организованы следующие социально значимые проекты: в 2010–2011 гг. проект «Культура коренных малочисленных народов Севера» (подготовлены и изданы сказки народов Севера и Дальнего Востока на русском и испанском языках, с проведением презентаций); в 2011–2012 гг. проект «Таежное стойбище в центре столицы: создание многопрофильного этнографического образовательного комплекса коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока». В 2012 г. Союз общин организовал международную конференцию «Глобальный договор ООН в России: бизнес и коренные народы» (г. Москва), на которой были представлены практики взаимодействия бизнеса и коренных малочисленных народов в Российской Федерации и их соответствие принципам Глобального договора ООН. В работе конференции приняли участие более 200 представителей органов власти, бизнес-сообществ, общин коренных малочисленных народов.

Организация участвует в международном сотрудничестве.



ГЛАВА 3

Корпоративная социальная ответственность промышленных компаний в реализации политики устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера. Поддержка традиционного образа жизни традиционных видов деятельности аборигенных народов

Россия проводит работу по развитию форм социального и государственно-частного партнерства, по продвижению принципов корпоративной социальной ответственности бизнеса в отношении коренных малочисленных народов.

За последнее десятилетие в российской бизнес-среде произошел переход от хаотичной модели благотворительности к социальному инвестированию бизнеса, системной корпоративной социальной ответственности, которая способствует социально-экономическому и культурному развитию местных сообществ.

В соответствии с федеральным законодательством коренные народы и их объединения имеют право на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физических лиц.

«Коренные малочисленные народы, объединения коренных малочисленных народов в целях защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов имеют право на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами» (статья 8 Федерального закона № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»)



В России существует положительный опыт выстраивания взаимодействия коренных малочисленных народов с добывающими компаниями, оценки потенциального и реального ущерба исконной среде обитания аборигенных народов и выплаты компенсаций.

Принцип предварительного, добровольного и осознанного согласия коренных народов реализуется посредством нескольких инструментов:

1. Общественные (публичные) слушания по вопросам государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды, градостроительной деятельности, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд²⁸.

2. Волеизъявления коренных малочисленных народов и их объединений, участвующих в работе консультативных,

совещательных и координационных структур по вопросам устойчивого развития коренных малочисленных народов и обеспечения их прав, созданных при региональных органах государственной власти.

3. Трехсторонние форматы взаимодействия (промышленная компания — региональные органы власти — общины коренных народов).

В случае реализации крупных промышленных проектов, затрагивающих интересы коренных малочисленных народов, осуществляются выплаты компенсаций в соответствии с нанесенным или потенциальным ущербом общинам или физическим лицам.

Для оценки объема ущерба коренным малочисленным народам с 2009 г. предприятиями различных форм собственности применяется, в частности, Методика исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных народов в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц

²⁸ Статья 25 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».



в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов Российской Федерации ²⁹. В основу Методики положен принцип корпоративной социальной ответственности, к которому **добровольно присоединяются** предприятия, работающие на территориях проживания коренных малочисленных народов.

Согласно Методике, расчет убытков

производится через качественные и количественные показатели среды (природных комплексов) и экономические показатели хозяйственной деятельности, в отличие от расчета убытков пользователей земель, где учитываются только показатели хозяйственной деятельности. Многие крупные промышленные компании, добывающие природные ископаемые, в рамках корпоративной социальной ответственности используют данную Методику. Другие формируют собственные подходы поддержки коренных малочисленных народов.

²⁹ Утверждена Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 9 декабря 2009 г. № 565.





Выплаты денежных компенсаций за причинение убытков или упущенную прибыль, а также компенсаций в натуральной форме (оборудование, продовольствие и пр.) в значительной степени осуществляется на основе заключения **трехсторонних соглашений между корпорациями, региональными властями и сообществами коренных народов.**

Кроме того, коренные народы получают инфраструктурную выгоду, возможности улучшения быта, получения квалифицированной медицинской помощи и образования. Семьям коренных народов предоставляется конкретная адресная помощь.

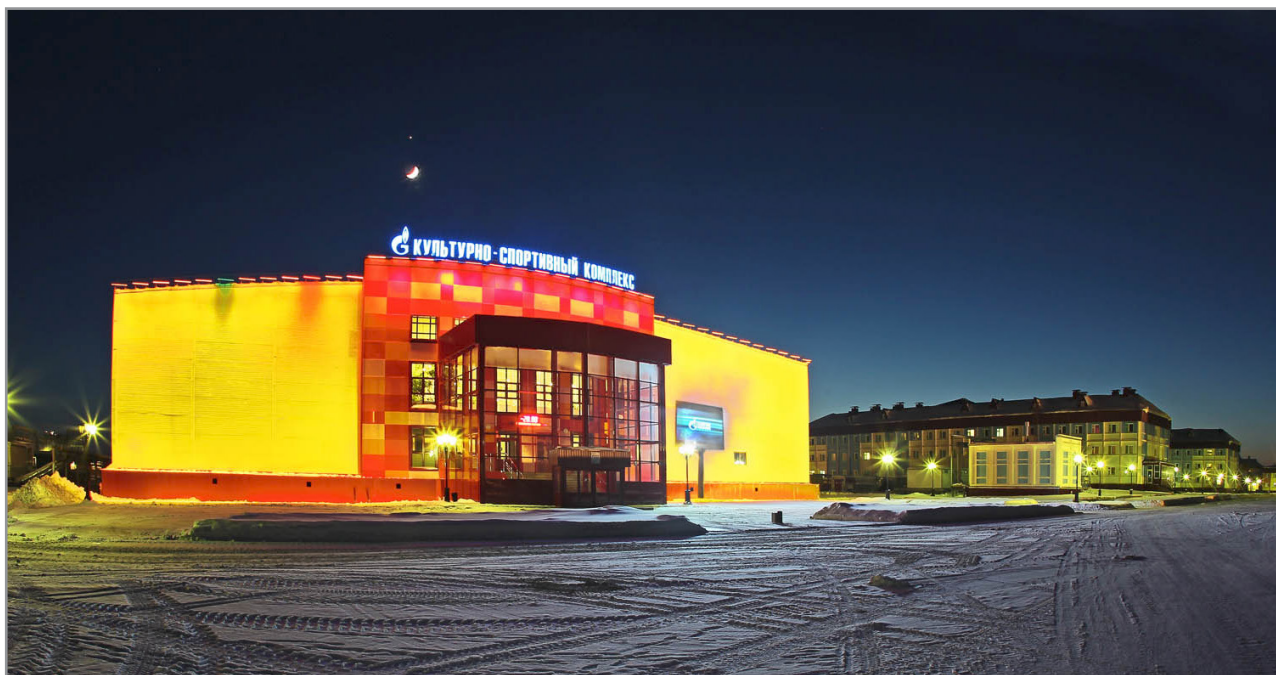
Среди крупных предприятий, заключающих подобные соглашения, — **ОАО «Газпром нефть», ОАО «Роснефть», ОАО «Лукойл», ОАО «Новатэк», ОАО «Сургутнефтегаз», «ВР Россия», «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.», ОАО АНК «Башнефть»,** их дочер-

ние предприятия и другие компании. Это ежегодные многомиллионные выплаты общинам или инвестиции в развитие традиционных форм хозяйствования. Чаще всего программа формируется, исходя из нужд и запросов общин.

Компания **«НОВАТЭК»** оказывает финансовую поддержку социально ориентированным проектам Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, Ассоциации коренных малочисленных народов Севера «Ямал — потомкам!», благотворительному фонду поддержки детей ЯНАО «ЯМИНЕ», занимающемуся организацией лечебно-диагностической помощи тяжелобольным детям и детям-инвалидам и пр.

Компания **«ЛУКОЙЛ»**, ведущая хозяйственную деятельность на территории Ханты-Мансийского автономного округа, Ненецкого автономного округа, разрабатывает и реализует специальные программы по работе с владельцами родовых угодий. Например, в 2013 г. на благотворительную помощь «ЛУКОЙЛ» направил 262 млн рублей.





Интересный опыт в данной сфере у нефтегазовой компании «**Сахалин Энерджи**». Компания взаимодействует с коренными народами Сахалинской области с начала своей деятельности. В 2006 г. был принят **План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области**, который реализуется компанией совместно с **Региональным советом уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Сахалинской области и правительством Сахалинской области**, в т. ч. при поддержке компании реализуется программа по микрокредитованию общин Сахалинской области (получение займа от 250 000 до 500 000 руб. при процентной ставке возврата 3 % годовых).

«План содействия» направлен на предотвращение или минимизацию воздействия проекта на коренные народы, улучшение качества жизни и поддержку устойчивого развития коренных народов острова.

В рамках соглашения о сотрудничестве с Пуровским районом ЯНАО на протяжении многих лет ООО «Газпром добыча Ноябрьск» оказывает помощь в строительстве объектов социального назначения, доставляет в поселок топливо и продукты, помогает вывезти рыбу. Построены улицы новых жилых домов.

В России ежегодно проводятся международные семинары и конференции с участием аборигенных народов и представителей промышленных компаний.

ГЛАВА 4

Международное сотрудничество Российской Федерации

Россия стала одним из инициаторов провозглашения в ООН Второго Международного десятилетия коренных народов мира (2005–2014 гг.). Этот период был насыщен большим количеством международных мероприятий, посвященных правам коренных народов и их защите.

Значительным событием в рамках международного измерения проблематики коренных народов стало принятие на 61-й сессии Генеральной Ассамблеи

ООН (13 сентября 2007 г.) Декларации ООН о правах коренных народов. Российские представители активно участвовали в работе над проектом документа. Несмотря на конструктивную атмосферу диалога, Декларация не стала консенсусным документом, поскольку в нем не были учтены озабоченности всех заинтересованных государств, в т. ч. России. Несмотря на то, что многие положения Декларации представляются удачными, российская делегация не смогла под-



держат этот проект в ходе голосования. Тем не менее российская политика устойчивого развития по многим вопросам более амбициозна, чем положения Декларации.

В период с 2005 по 2014 г. российские делегации приняли участие в работе десяти сессий Постоянного форума по вопросам коренных народов (4–13-я сессии) и семи сессиях Экспертного механизма СПЧ по правам коренных народов (1–7-я).

Со стороны государства оказывалось консульское, организационное, консультативное, и информационное содействие участию представителей коренных малочисленных народов России в работе Экспертного механизма и Постоянного форума, помощь в проведении различных российских мероприятий, включая: семинар, посвященный вопросам взаимодействия общин коренных народов и промышленных компаний (10-я сессия ПФКН, 18 мая 2011 г., Нью-Йорк); круглый стол «Опыт Ханты-Мансийского автономного округа по устойчивому развитию коренных малочисленных народов региона» (11-я сессия ПФКН); круглый стол «Устойчивое развитие коренных народов России: российский опыт» (13-я сессия ПФКН, 20 мая 2014 г., Нью-Йорк.); круглый стол «Подходы по сохранению и развитию языков коренных народов» (13-я сессия ПФКН, 22 мая 2014 г., Нью-Йорк). Эти мероприятия привлекли внимание зарубежной общественности к российскому опыту.



В апреле 2012 г. проведена работа по обеспечению прохождения Российской Федерацией 4-го цикла мониторинга ситуации в стране Европейской комиссией по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН), включая подготовку комментария по проблематике коренных малочисленных народов России к ее страновому докладу, а также проведению визита делегации ЕКРН в Россию.

Оказано содействие в организации работы российской делегации на заседании Комитета по ликвидации расовой дискриминации (Швейцария, Женева, 14–15 февраля 2013 г.), на котором были рассмотрены очередные периодические доклады Российской Федерации о выполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Российская сторона инициировала совместно с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека программу стажировки государственных служащих Российской Федерации в целях изучения деятельности органов системы ООН на правозащитном направлении.

Россия ежегодно выделяет **добровольный взнос** в бюджет Управления Верховного комиссара ООН по правам человека. В 2013 г. для осуществления программ антидискриминационного подразделения Управлению перечислено **500 тыс. долл. США**. Помимо этого выделены средства на обучающие программы, стажировки и тренинги, в том числе для представителей коренных малочисленных народов России (**100 тыс. долл. США**), а также на финансирование деятельности специального докладчика Совета ООН по правам человека по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (**50 тыс. долл. США**) и независимого эксперта Совета ООН по правам человека по вопросам меньшинств (**50 тыс. долл. США**).

Вопросы защиты интересов и развития коренных народов Севера на постоянной основе рассматриваются в **Арктическом совете**, в котором их представители участвуют на правах постоянных участников (участие в обсуждении любых вопросов на любом уровне, но без права голоса при принятии решений). По инициативе России в Арктическом совете реализуется проект **«Поддержка молодых оленеводов Севера»**.

Крупным долгосрочным проектом, успешно осуществляемым в Арктическом совете по инициативе России, также является **«Электронная память Арктики»** — своеобразная интернет-библиотека или интернет-музей всех доступных источников по истории освоения Севера, культуре, языкам, образу жизни коренных народов Севера.

В рамках сотрудничества с ЮНЕСКО в **Республике Саха (Якутия)** реализуются проекты: **«Развитие кочевых общинных школ»**, **«Циркумпольная цивилизация в музеях мира»**, **«Всемирный музей мамонта»**, **«Ассоциированные школы ЮНЕСКО»**, **«Учитель Арктики»**.

11–15 февраля 2013 г. в г. Якутске состоялось расширенное заседание рабочей группы Арктического совета по сохранению арктической флоры и фауны, председателем которой в 2011–2013 гг. являлась Российская Федерация (координатором от России выступило Министерство природных ресурсов Российской Федерации).

Успешно реализуется совместный проект Северного форума, Академии Северного форума и организации Snowchange (Финляндия) **«Снежный покров: традиционные знания коренных народов Севера в контексте изменений климата»**. Цель проекта — использование опыта коренных народов мира при изучении и решении вопросов, связанных с проявлениями изменений климата.

В качестве модельных территорий выбраны родовые общины Нижнеколымского района и села Иенгра Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия).

В рамках взаимодействия со **Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС)** 31 октября — 3 ноября 2010 г. в г. Санкт-Петербурге при финансовой поддержке Минрегиона России состоялся **Международный симпозиум по интеллектуальной собственности, традиционным знаниям, традиционным выражениям культуры и генетическим ресурсам в целях устойчивого развития коренных народов**.

Цель этого симпозиума состояла в обсуждении ключевых политических и юридических вопросов, связанных с охраной традиционных знаний и традиционных выражений культуры как объектов интеллектуальной собственности, а также в подготовке документа ВОИС по традиционным знаниям.

ГЛАВА 5

Актуальный вклад России в будущую политику ООН по устойчивому развитию коренных народов мира

Россия имеет **многовековой успешный опыт обеспечения прав и интересов коренных малочисленных народов.**

Проведение по призыву Генассамблеи ООН Второго Международного десятилетия коренных народов мира способствовало дальнейшему совершенствованию в России собственного стандарта устойчивого развития коренных малочисленных народов, в полной мере соответствующего духу Декларации ООН о правах коренных народов.

Лучший опыт России в вопросах обеспечения прав коренных народов может быть полезен и для других стран — членов ООН.

1. Разработкой, принятием и реализацией Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Россия, по признанию спецдокладчика ООН по правам коренных народов Дж. Анайи, внесла **важный вклад в мировую практику поддержки коренных народов.**

Россия призывает правительства других стран присоединиться к российской инициативе принятия стратегических документов и планов действий в отношении коренных народов мира.

2. Используя страновой опыт работы над Концепцией устойчивого развития коренных малочисленных народов,





осознавая, что политика в отношении аборигенных народов должна учитывать социально-экономические, этнокультурные, экологические и иные аспекты, учитывая необходимость сохранения традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности, Россия, призывает ООН распространить на коренные народы понятие «устойчивое развитие».

3. Россия как федеративное государство создает условия для максимальной включенности представителей и организаций коренных малочисленных народов в выработку государственной политики устойчивого развития коренных народов. В консультативные структуры при Президенте России, Правительстве России, главах российских регионов входят представители аборигенных народов и организаций. Созданы специализированные консультативные советы по вопросам коренных народов при полномочных представителях Президента

Российской Федерации в Сибирском и Уральском федеральных округах.

В ряде регионов учреждены посты уполномоченных (омбудсменов) по правам коренных народов, которые занимают представители коренных малочисленных народов.

Россия призывает правительства других стран и власти регионов, где проживают коренные народы, учреждать должности уполномоченных (омбудсменов) по правам коренных народов, а также консультативные структуры по вопросам аборигенных народов.

4. В России на федеральном, региональном и местном уровнях принимаются государственные и муниципальные программы поддержки устойчивого развития коренных малочисленных народов и их общин. Программы направлены на сохранение традиционного образа жизни, поддержку традиционной хозяйственной деятельности, промыслов и ремесел, повышение качества жизни.

За период с 2005 по 2014 г. из бюджетов всех уровней было выделено (по неполным данным) **около 83 млрд рублей программных и непрограммных средств. Кроме того, значительная часть государственных средств** шла опосредованно, через иные программы, касающиеся жителей арктических регионов.

Значительные средства выделяются общинам коренных народов и их представителям промышленными компаниями, осуществляющими свою деятельность на территории проживания аборигенных народов.

Россия призывает все страны, где проживают коренные народы, принимать государственные программы их поддержки, а также стимулировать ресурсодобывающие компании на реализацию социально ответственной деятельности.

5. Россия добилась беспрецедентного уровня образованности коренных народов: **98,8 % представителей коренных малочисленных народов старше 15 лет имеют образование, в т. ч. 12 % из них — высшее.**

Россия призывает использовать российский опыт обучения коренных народов, а также создания условий и стимулов для получения представителями этих народов образования. Это распространяется и на российские практики предоставления образования для представителей кочующих народов. Россия готова создать на базе российских образовательных центров международные методические центры по изучению и популяризации образования для аборигенных народов.

6. На протяжении двух столетий в России формировалась уникальная система мультилингвизма и сохранения миноритарных языков. В результате сложилась уникальная для мировой цивилизации ситуация, когда в российской системе образования функционирует 97

языков, в том числе **24 — как языки обучения, 73 — как предмет изучения. Из 97 языков 22 языка — коренных малочисленных народов.**

Призываем страны использовать российский опыт бережного отношения к языкам коренных народов, а также создания условий для их сохранения и развития.

7. Во всех стратегических документах и планах, касающихся освоения Арктики, неизменно учитываются интересы коренных малочисленных народов, проживающих на данных территориях, включая вопросы сохранения традиционного образа жизни, традиционного природопользования, развития языков, традиционной культуры, знаний и фольклора коренных народов.

Призываем все арктические государства бережно относиться к наследию арктических народов, учитывать их интересы при промышленном освоении Арктики.

8. В период Второго Международного десятилетия Россия добилась устойчивого снижения детской смертности и повышения рождаемости значительной части коренных малочисленных народов и призывает другие страны приложить все усилия для повышения качества жизни коренных народов.

9. Россия призывает учитывать и использовать многообразный опыт российских регионов, в т. ч. Ямало-Ненецкого автономного округа и Ханты-Мансийского автономного округа, Республики Якутия, других российских регионов в сфере обеспечения прав коренных малочисленных народов.

Это касается вопросов представительства коренных малочисленных народов в законодательных и региональных органах власти, создания фондов поддержки коренных народов, работы с промышленными компаниями по обеспечению ими поддержки аборигенных инициатив, экологически ответственной

промышленной деятельности, следования принципу свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов.

10. Россия откликнулась на обращение Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов и организовала 25–28 февраля 2015 г. на территории Ямало-Ненецкого автономного округа (г. Салехард) межсессионное выездное заседание членов-экспертов Постоянного форума ООН.

Результаты, достигнутые Россией и региональными властями в сфере обеспечения высокого уровня экономического и социального развития коренных народов, проживающих на Ямале, были по достоинству оценены членами-экспертами Постоянного форума.

Россия призывает другие страны содействовать на своих территориях проведению мероприятий и межсессионных заседаний Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов.

11. Инициативно и первым среди стран — членов ООН представляя опыт проведения Второго Международного

десятилетия коренных народов мира, Российское государство призывает другие страны — члены ООН изложить итоги проделанной ими работы по обеспечению прав коренных народов.

12. Россия проводила и продолжит проводить ответственную политику устойчивого развития коренных малочисленных народов России, отстаивать права российских аборигенов в международных и межправительственных организациях, поддерживать значимые инициативы международных аборигенных организаций, направленных в том числе на изучение, пропагандирование и продвижение в других странах уникального российского опыта.

Вместе с тем, сознавая, что во многих других странах призыв Генеральной Ассамблеи ООН может иметь определяющее значение для улучшения положения аборигенного населения, **Россия еще раз призывает страны — члены ООН поддержать объявление в ближайшее время Третьего десятилетия коренных народов мира.**



